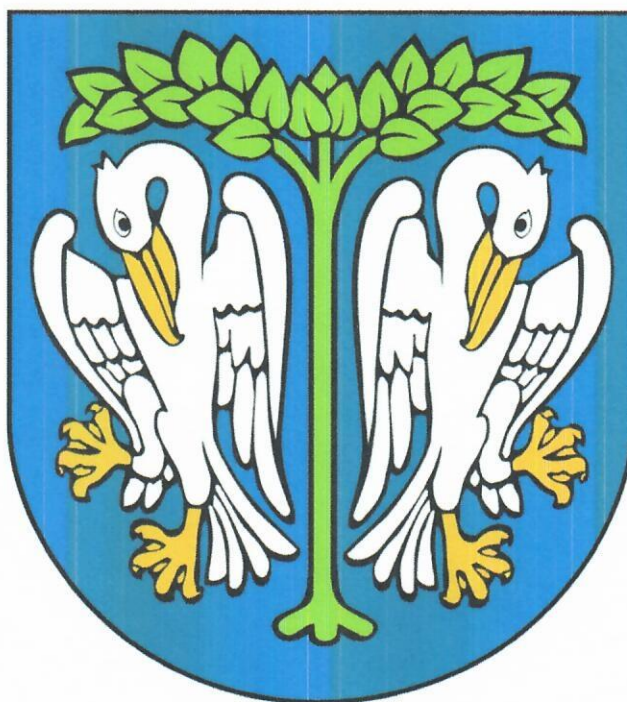


**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE MIASTA ŁOWICZA
ZA 2021 ROK**



Zatwierdził:

Krzysztof Jan Kaliński

Burmistrz Miasta Łowicza

Łowicz, kwiecień 2022 r.

Spis treści

1. Cel oraz podstawa prawna przygotowania analizy	3
2. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami.....	3
3. Liczba mieszkańców Miasta Łowicza, liczba właścicieli objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz liczba właścicieli, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów i wywóz nieczystości ciekłych.....	4
4. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Łowicza	5
4.1. Odbieranie odpadów komunalnych z zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.....	6
4.2. Odbieranie odpadów komunalnych z zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej.....	7
4.3. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).....	8
5. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.....	9
6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	10
7. Masa odpadów komunalnych odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza.....	11
8. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych	15
9. Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania	16
10. Osiągnięte poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz poziom składowania	16
11. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	19
12. Podsumowanie	20

1. Cel oraz podstawa prawna przygotowania analizy

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami jest sporządzana przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Obowiązek jej przygotowania wynika z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Jej zakres określa art. 9tb ww. ustawy.

Analiza stanu gospodarki odpadami w gminie jest przygotowywana m.in. na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych podmioty zbierające odpady komunalne oraz informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne, a także gminnego rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejszy dokument obejmuje okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r., i jest sporządzany w terminie do 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Łowiczu.

2. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami

Podstawy formalno-prawne funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Łowicza:

- I. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz akty wykonawcze do ustawy.
- II. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz akty wykonawcze do ustawy.
- III. Uchwała nr XL/502/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016/2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028.
- IV. Uchwała nr XL/503/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016/2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2017 r. poz. 3160 z późn. zm.).
- V. Uchwała Nr XXXVI/466/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 28 września 2021 r. w sprawie uchwalenia „Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2019-2025 z uwzględnieniem lat 2026-2031”.
- VI. Uchwała Nr XXIX/258/2020 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania i porządku czystości na terenie Gminy Miasto Łowicz (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 6970).
- VII. Uchwała Nr XXIX/259/2020 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 7011).
- VIII. Uchwała Nr XVIII/164/2019 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2019 r. poz. 7171).

- IX. Uchwała Nr XXX/267/2020 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 7108).
- X. Uchwała nr XXI/187/2020 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 1709).
- XI. Uchwała nr XXX/266/2020 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 7107).

3. Liczba mieszkańców Miasta Łowicza, liczba właścicieli objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz liczba właścicieli, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów i wywóz nieczystości ciekłych

Miasto Łowicz liczyło 26 676 osób według stanu na dzień 31.12.2021 r., zgodnie z danymi pochodzącymi z rejestru mieszkańców miasta. Na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono, że na koniec 2021 roku gminny system gospodarki odpadami komunalnymi obejmował 23 344 osoby w zabudowie mieszkalnej, z czego ok. 58% w zabudowie wielolokalowej, zaś ok. 42% w zabudowie jednorodzinnej. Stwierdzono także, że ok. 99,99% właścicieli nieruchomości zamieszkałych zbierało odpady komunalne w sposób selektywny.

Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z faktu, iż przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odnoszą się w metodzie opartej na liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość do informacji dotyczących osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość, nie zaś do liczby osób zameldowanych na pobyt stały lub czasowy pod danym adresem. Różnica ta jest również spowodowana kontynuacją nauki uczniów poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem miasta. Wskazana metoda wymaga jednak stałej weryfikacji danych zawartych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na nieprawdziwość informacji składanych przez właścicieli nieruchomości w celu obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Prowadzone są działania mające na celu weryfikację przedmiotowych danych i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym. Właściciele nieruchomości, co do których istnieją podejrzenia o podanie nieprawdziwych danych, wzywani są do urzędu w celu złożenia wyjaśnień.

W 2021 roku odpady komunalne zostały odebrane z 4 240 nieruchomości. Liczba ta obejmuje zarówno nieruchomości zamieszkałe objęte systemem gospodarowania odpadami, jak i nieruchomości niezamieszkałe, których właściciele dokumentują świadczenie ww. usług

indywidualnie zawartymi umowami z podmiotami odbierającymi odpady na terenie Miasta Łowicza.

Brak jest informacji o właścicielach nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, a pozbywają się odpadów stałych oraz nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości.

4. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Łowicza

Od 1 lipca 2013 r. obowiązuje nowy system gospodarki odpadami, którym na terenie Miasta Łowicza zostały objęte nieruchomości zamieszkałe. Właściciele¹ tych nieruchomości wnoszą opłatę na rzecz swojej gminy za wytworzone w gospodarstwach domowych odpady komunalne. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych (instytucje i obiekty użyteczności publicznej, nieruchomości, w których prowadzona jest działalność gospodarcza, działki letniskowe, ogrody działkowe), właściciele zobowiązani są gospodarować odpadami komunalnymi na dotychczasowych zasadach, czyli mają obowiązek zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym do odbioru i zagospodarowania odpadów.

Gmina, w drodze udzielenia zamówienia publicznego, wybiera firmę świadczącą usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Miasta Łowicza. W 2021 r. był to Zakład Oczyszczania Miasta J. Igielski i Wspólnicy Spółka Jawna, z siedzibą przy ul. Nadburzańskiej 9, 99-400 Łowicz.

Na terenie Miasta Łowicza obowiązuje pojemnikowo-workowy system zbiórki odpadów komunalnych:

- a) system workowy – dotyczy odpadów selektywnych,
- b) system pojemnikowy – dotyczy odpadów selektywnych i niesegregowanych (zmieszanych).

Właściciele nieruchomości są obowiązani wyposażyć nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywać je w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Obowiązkiem właścicieli jest także utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów zlokalizowanych na terenie danych nieruchomości.

Worki do odbioru selektywnie zebranych odpadów komunalnych zapewnia wykonawca usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych. Wykonawca dostarcza właścicielom budynków mieszkalnych jednorodzinnych nowe worki, po każdorazowym odbiorze, w tej samej liczbie dla danego rodzaju, co worki odebrane.

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Łowicz w 2021 r. prowadzone było selektywne zbieranie następujących frakcji odpadów komunalnych:

- 1) papieru i tektury;
- 2) szkła bezbarwnego i kolorowego;
- 3) metali;
- 4) tworzywa sztucznego;
- 5) odpadów opakowaniowych wielomateriałowych;
- 6) bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
- 7) przeterminowanych leków i chemikaliów;

¹ Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej ustawą o czystości), pod pojęciem właściciela nieruchomości rozumie się także współwłaściciela, użytkownika wieczystego oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością

- 8) zużytych baterii i akumulatorów;
- 9) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych;
- 10) odpadów budowlanych i rozbiórkowych;
- 11) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 12) zużytych opon;
- 13) odpadów niebezpiecznych;
- 14) odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek;
- 15) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, pozostałych po wysegregowaniu frakcji, o których mowa w pkt 1 – 14.

Pojemniki i worki przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów komunalnych określono według następującej kolorystyki dla poszczególnych frakcji odpadów:

- a) niebieski oznaczony napisem „Papier” – papier i tektura,
- b) zielony oznaczony napisem „Szkło” – szkło bezbarwne i kolorowe,
- c) żółty oznaczony napisem „Metale i tworzywa sztuczne” – metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- d) brązowy oznaczony napisem „Bio” – bioodpady stanowiące odpady komunalne.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2021 r. kształtowały się następująco:

- 1) w okresie od 01.01.2021 r. do 31.01.2021 r.:
 - 30,00 zł - od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady były zbierane i odbierane w sposób selektywny,
 - 60,00 zł – od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełniał obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,
 - 5,00 zł - zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym;
- 2) w okresie od 01.02.2021 r. do 31.12.2021 r.:
 - 33,00 zł - od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady były zbierane i odbierane w sposób selektywny,
 - 66,00 zł – od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełniał obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,
 - 2,00 zł - zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

4.1. Odbieranie odpadów komunalnych z zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej

Na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej obowiązywał mieszany, pojemnikowo-workowy system zbiórki odpadów komunalnych:

I. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (kod odpadu 20 03 01)²:

- a) odbiór z terenu nieruchomości z pojemników o pojemności min. 120 l,
- b) odbiór i wywóz tych odpadów odbywał się nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, zgodnie z harmonogramem przedłożonym przez wykonawcę usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, uzgodnionym i zaakceptowanym przez Urząd Miejski w Łowiczu.

II. Selektynie zebrane odpady komunalne (kody odpadów: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 06, 15 01 07, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 39, 20 01 40)³:

- a) odbiór z terenu nieruchomości worków lub z pojemników o pojemności min. 120 l,
- b) odbiór i wywóz tych odpadów odbywał się nie rzadziej niż raz na miesiąc, zgodnie z harmonogramem przedłożonym przez wykonawcę usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, uzgodnionym i zaakceptowanym przez Urząd Miejski w Łowiczu.

III. Selektynie zebrane odpady komunalne (kody odpadów: 20 02 01)⁴:

- a) odbiór z terenu nieruchomości worków lub z pojemników o pojemności min. 120 l,
- b) odbiór i wywóz tych odpadów odbywał się raz na dwa tygodnie, zgodnie z harmonogramem przedłożonym przez wykonawcę usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, uzgodnionym i zaakceptowanym przez Urząd Miejski w Łowiczu.

4.2. Odbieranie odpadów komunalnych z zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej

Na terenach zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej obowiązywał pojemnikowy system zbiórki odpadów komunalnych.

I. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (kod odpadu 20 03 01):

- a) odbiór z terenu nieruchomości z pojemników o pojemności min. 1100 l,
- b) odbiór i wywóz tych odpadów odbywał się nie rzadziej niż raz w tygodniu.

II. Selektynie zebrane odpady komunalne (kody odpadów: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 06, 15 01 07, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 39, 20 01 40):

- a) odbiór z terenu nieruchomości worków lub z pojemników o pojemności min. 1100 l,
- b) odbiór i wywóz tych odpadów odbywał się nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

III. Selektynie zebrane odpady komunalne (kody odpadów: 20 02 01):

- a) odbiór z terenu nieruchomości worków lub z pojemników o pojemności min. 1100 l,
- b) odbiór i wywóz tych odpadów odbywał się w okresie od 1 kwietnia do 31 października – raz na tydzień, a w okresie od 1 listopada do 31 marca – raz na dwa tygodnie.

² Według Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10).

³ 15 01 01 – Opakowania z papieru i tektury; 15 01 02 – Opakowania z tworzyw sztucznych; 15 01 04 – Opakowania z metali; 15 01 05 – Opakowania wielomateriałowe; 15 01 06 – Zmieszane odpady opakowaniowe; 15 01 07 – Opakowania ze szkła; 20 01 01 – Papier i tektura; 20 01 02 – Szkło; 20 01 39 – Tworzywa sztuczne; 20 01 40 – Metale.

⁴ 20 02 01 – Odpady ulegające biodegradacji

4.3. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK)

Na terenie miejskiego składowiska odpadów w Jastrzębi (gm. Łowicz) funkcjonuje Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Odpady komunalne można do niego dostarczyć od poniedziałku do piątku w godzinach 7:00 – 15:00, oraz w soboty od godziny 07:00 do 12:00. Podmiotem zarządzającym PSZOK w 2021 r. był Zakład Oczyszczania Miasta J. Igielski i Wspólnicy Spółka Jawna, z siedzibą przy ul. Nadburzańskiej 9, 99-400 Łowicz.

Właściciele nieruchomości, w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mogli dostarczać w 2021 r. do PSZOK następujące frakcje odpadów komunalnych wytworzonych na nieruchomościach zamieszkałych:

- 1) odpady komunalne zbierane selektywnie takie, jak: papier i tektur, szkło bezbarwne i kolorowe, tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady stanowiące odpady komunalne, jeżeli nie były kompostowane przez właścicieli nieruchomości;
- 2) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 3) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 4) zużyte opony;
- 5) odpady budowlane i rozbiórkowe wytworzone poza terenami budowy;
- 6) zużyte baterie i zużyte akumulatory;
- 7) chemikalia i przeterminowane leki;
- 8) odpady niebezpieczne;
- 9) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki.

Zużyte baterie i akumulatory można było również oddawać do publicznie usytuowanych pojemników do selektywnej zbiórki odpadów rozmieszczonych w sklepach, szkołach i innych instytucjach użyteczności publicznej.

Dodatkowo **przeterminowane lub zbędne leki** można było nieodpłatnie dostarczyć do aptek znajdujących się na terenie Łowicza, w których rozlokowanych jest 17 sztuk specjalistycznych pojemników przeznaczonych do prowadzenia selektywnej zbiórki tego typu odpadów (tabela nr 1).

Tab. 1. Miejsca lokalizacji pojemników na przeterminowane leki na terenie Miasta Łowicza

Lp.	Nazwa	Adres
1.	"Twoja Apteka" Apteka	Łowicz, ul. Zduńska 45
2.	Apteka „Słoneczna”	Łowicz, ul. Zduńska 38
3.	"Słoneczko" S.C.	Łowicz, ul. Stanisławskiego 27
4.	"Panaceum" Sp.j. Apteka "Bratek"	Łowicz, os. Bratkowice 2 b
5.	"Panaceum" Sp.j. Apteka	Łowicz, ul. Sikorskiego 1
6.	Apteka "Medest IV" Sp.j.	Łowicz, ul. 3 Maja 6
7.	Apteka Przyjazna	Łowicz, ul. 3 Maja 13
8.	Apteka „Medest VI" Sp.j. (Intermarche)	Łowicz, ul. Tuszewska 45
9.	"Hibiscus" Apteka Ewa Kaźmierczak	Łowicz, ul. Tkaczew 9
10.	Guzowska E. „Apteka Rodzinna”	Łowicz, ul. Kurkowa 3
11.	Apteka „Izmar”	Łowicz, ul. Stanisławskiego 2
12.	Apteka „Avena” Farmacja S.C. Monika Marczyk Sylwiusz Marczyk	Łowicz, ul. Bolimowska 21

13.	"Bonifraterska" Sp.j. Apteka Danuta Jabłońska	Łowicz, ul. Bonifraterska 2
14.	Apteka Słoneczko II	Łowicz, Pl. Stary Rynek 15
15.	Apteka (Kaufland)	Łowicz, Starzyńskiego 10/12
16.	Apteka św. Stanisława-Łowicz	Łowicz, Pl. Nowy Rynek 11
17.	Apteka – Mgr Dioniza Trojanowska (Tesco)	Łowicz, ul. Ułańska 12

Dwa razy w roku odbył się również odbiór odpadów wielkogabarytowych i wyeksploatowanego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, wystawionych przez właścicieli przed swoimi nieruchomościami. Odbiór odbywał się w ustalonych terminach, zgodnie z harmonogramem przedłożonym przez wykonawcę usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, uzgodnionym i zaakceptowanym przez Urząd Miejski w Łowiczu.

Dwa razy w roku zorganizowano także bezpłatne zbiórki w mobilnych punktach na terenie miasta, do których mieszkańcy mogli dostarczyć ww. odpady.

W 2021 r. obowiązywał **limit odpadów** przyjmowanych przez gminę w ramach uiszczanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj.:

- 1) dla odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w ilości nie przekraczającej **300 kg** na gospodarstwo domowe w danym roku kalendarzowym;
- 2) dla zużytych opon w ilości nie przekraczającej **4 sztuk** na gospodarstwo domowe w danym roku kalendarzowym;
- 3) dla mebli i innych odpadów wielkogabarytowych w ilości nie przekraczającej **400 kg** na gospodarstwo domowe w danym roku kalendarzowym.

5. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w 2021 r. były obowiązane do przekazywania:

- 1) selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 2) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej.

Na podstawie art. 9e ust. 1c ww. ustawy dopuszczalne było przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych za pośrednictwem stacji przeładunkowej, o której mowa w art. 23 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Z kolei na podstawie art. 9e ust. 1d ustawy dopuszczono przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania, jeżeli gmina, z której

odbierano te odpady, prowadziła selektywne zbieranie odpadów zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4a ustawy.

Od 6 września 2019 r. nie obowiązuje regionalizacja w zakresie przekazywania odpadów komunalnych do instalacji wskazanych w sposób szczegółowy w Planie gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2020 z uwzględnieniem lat 2023-2028.

Przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych i zebranych z terenu Miasta Łowicza w 2021 r., a także bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych prowadzone było w instalacjach, z którymi podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz podmioty zbierające odpady komunalne posiadały zawarte umowy.

Według sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r., złożonych przez ww. podmioty, **niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zostały przekazane celem przetworzenia do:**

- 1) PreZero Service Centrum Sp. z o.o., Zakład Zagospodarowania Odpadów w Krzyżanówku, Krzyżanówek, 99-314 Krzyżanów;
- 2) ZGO AQUARIUM Sp. z o.o., Pukinin 140, 96-200 Rawa Mazowiecka;
- 3) NOVAGO Żnin Sp. z o.o., ul. Wawrzynki 35, 88-400 Żnin.

Bioodpady stanowiące odpady komunalne odebrane i zebrane z terenu Miasta Łowicza w 2021 r. zostały przetworzone w instalacji:

- 1) PreZero Service Centrum Sp. z o.o., Zakład Zagospodarowania Odpadów w Krzyżanówku, Krzyżanówek, 99-314 Krzyżanów;
- 2) ZGO AQUARIUM Sp. z o.o., Pukinin 140, 96-200 Rawa Mazowiecka.

Powstałe z odebranych i zebranych odpadów komunalnych odpady przetworzone, przekazane do składowania, zostały wytworzone w następujących instalacjach:

- 1) PreZero Service Centrum Sp. z o.o., Zakład Zagospodarowania Odpadów w Krzyżanówku, Krzyżanówek, 99-314 Krzyżanów;
- 2) ZGO AQUARIUM Sp. z o.o., Pukinin 140, 96-200 Rawa Mazowiecka;
- 3) NOVAGO Żnin Sp. z o.o., ul. Wawrzynki 35, 88-400 Żnin;
- 4) Zakład Oczyszczania Miasta J. Igielski i Wspólnicy Sp. j. Instalacja w Jastrzębi.

Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych przeznaczone do składowania zostały umieszczone na składowisku:

- 1) Składowisko w Jastrzębi, 99-400 Łowicz;
- 2) NOVAGO Żnin Sp. z o.o., ul. Wawrzynki 35, 88-400 Żnin;
- 3) EkoPartner Recykling Sp. z o.o., ul. Zielona 3, 59-300 Lubin;
- 4) ZGO AQUARIUM Sp. z o.o., Pukinin 140, 96-200 Rawa Mazowiecka;
- 5) PreZero Service Centrum Sp. z o.o., Zakład Zagospodarowania Odpadów w Krzyżanówku, Krzyżanówek, 99-314 Krzyżanów.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2021 r. nie realizowano zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Struktura systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Łowicza opiera się na zleceniu usługi odbioru i zagospodarowania odpadów,

jak również prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych podmiotowi zewnętrznemu. Nie jest planowane przejęcie przez gminę i samodzielne realizowanie ww. usługi, z czym mogłyby się wiązać potrzeby w zakresie rozbudowy infrastruktury technicznej związanej z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta.

7. Masa odpadów komunalnych odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza

Masa odpadów komunalnych odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza została ustalona na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz podmioty zbierające odpady komunalne, w tym skupy surowców.

Łączną masę odpadów komunalnych odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza w 2021 r. przedstawiono w tabeli nr 2.

Tab. 2. Masa odpadów komunalnych odebranych i zebranych z terenu Miasta Łowicza

Lp.	Odpady komunalne	Masa odpadów [Mg]
1.	Odpady odebrane bezpośrednio z nieruchomości	11 840,1450
2.	Odpady zebrane w PSZOK oraz punktach skupu surowców	270,3290
3.	Przeterminowane leki	1,8380
	RAZEM	12 112,3120

Biorąc pod uwagę całkowitą masę odpadów odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza w 2021 r. (zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak i nie zamieszkałych), nastąpił wzrost ilości tych odpadów o **ok. 4%** w stosunku do ilości odpadów odebranych i zebranych w 2020 r. Z analizy danych wynika, że **9 655,605 Mg** stanowiły odpady pochodzące z nieruchomości zamieszkałych, których udział wyniósł **ok. 80%** łącznej masy odpadów odebranych i zebranych z terenu Miasta Łowicza. W porównaniu do 2020 r. ilość odpadów odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz zebranych w PSZOK wzrosła o 217,865 Mg, tj. o **ok. 2,3%**. Podmioty świadczące usługi odbioru i zagospodarowania odpadów na podstawie umów zawartych z właścicielami nieruchomości na terenie Miasta Łowicza, w 2021 r. odebrały **2 411,130 Mg** odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych. W stosunku do 2020 r. nastąpił wzrost ilości odpadów odebranych z ww. rodzaju nieruchomości o **ok. 10%**.

Najwyższy odsetek odebranych i zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Łowicza w 2021 r. stanowiły **niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne** (kod odpadów 20 03 01), których udział wyniósł **62,76%** wszystkich odpadów komunalnych (tab. 3). Porównując dane dotyczące wskazanej frakcji w 2021 r. z danymi za 2020 r. (tab. 4), nastąpił wzrost masy odebranych i zebranych niesegregowanych odpadów komunalnych o 763,820 Mg. Mimo powszechnego obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, odnotowano wzrost ilości wskazanej frakcji odpadów o **ok. 11%** w stosunku do 2020 roku. Uwzględniając w analizie źródło wytworzenia omawianej frakcji odpadów, należy podkreślić, że **82%** masy niesegregowanych odpadów komunalnych w 2021 r. zostało odebrane z gospodarstw domowych. Zarówno w przypadku niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości

zamieszkałych, jak i w przypadku strumienia tych odpadów odebranych z nieruchomości niezamieszkałych, nastąpił wzrost ich ilości w stosunku do danych za 2020 r. (odpowiednio o 8,8% i 23,7%)

Drugim najwyższym udziałem w masie odebranych i zebranych odpadów komunalnych na terenie Miasta Łowicza w 2021 r. charakteryzowały się odpady ulegające biodegradacji (tab. 3). Analiza danych (tab. 4) wykazała, że ilość odebranych i zebranych bioodpadów w 2021 r. wzrosła o **ok. 6%** w porównaniu do 2020 r.

W tabeli nr 4 przedstawiono szczegółowe zestawienie masy odebranych i zebranych odpadów komunalnych w podziale na poszczególne frakcje, z uwzględnieniem różnicy w ich ilości w stosunku do 2020 r. Z ww. danych wynika, iż nastąpił spadek sumarycznej ilości selektywnie zbieranych odpadów komunalnych takich, jak: **papier i tektura, opakowania ze szkła i szkło, zmieszane odpady opakowaniowe, opakowania z metali**. Spadek ilości wskazanych odpadów przy jednoczesnym wzroście ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych jest zjawiskiem niekorzystnym z punktu widzenia osiągania wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

W ciągu 2021 r. odebrano i zebrano ok. 17% mniej ton mebli i innych odpadów wielkogabarytowych w porównaniu do masy tych odpadów w 2020 r. Mimo spadku ilości wskazanej frakcji odpadów, analiza danych obejmujących lata 2019-2021 wykazała, że masa odebranych i zebranych mebli i innych odpadów wielkogabarytowych w 2021 r. była dwukrotnie większa niż w roku 2019.

Analiza zgromadzonych danych obejmujących 2021 r. wykazała wzrost odebranej i zebranej masy **odpadów budowlanych i rozbiórkowych** oznaczonych kodami odpadów z grupy nr 17 według katalogu odpadów⁵. Ich ilość wzrosła o ok. 24% w porównaniu z masą wykazaną w 2020 r. Do masy wskazanej frakcji należą zarówno odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z terenów nieruchomości zamieszkałych, jak i z terenów nieruchomości, na których wykonywane były prace budowlane, w tym nie związane z mieszkalnictwem.

⁵ Według Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10).

Tab. 3. Masa i udział poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych i zebranych z terenu Miasta Łowicza w 2021 r.

Lp	Rodzaj odpadów	Kod odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]	Masa odpadów zebranych w PSZOK [Mg]	Masa odpadów zebranych w punktach skupu surowców [Mg]	Masa odpadów zebranych w inny sposób [Mg]	Suma masy odpadów [Mg]	Udział w łącznej masie odpadów [%]
1.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	7 601,5200	-	-	-	7 601,5200	62,76
2.	Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	1 519,9600	15,1800	-	-	1 535,1400	12,67
3.	Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	669,6300	1,3800	-	-	671,0100	5,54
4.	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach	20 03 99	435,2000	-	-	-	435,2000	3,59
5.	Opakowania ze szkła	15 01 07	410,2200	1,5000	-	-	411,7200	3,40
6.	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	17 01 01	404,9500	-	-	-	404,9500	3,34
7.	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	218,9000	134,4400	-	-	353,3400	2,92
8.	Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	260,5600	2,0000	-	-	262,5600	2,17
9.	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01	17 09 04	132,2500	55,5700	-	-	187,8200	1,55
10.	Szkło	20 01 02	91,0000	-	-	-	91,0000	0,75
11.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	62,9950	2,6000	-	-	65,5950	0,54
12.	Opakowania z metali	15 01 04	-	-	43,7390	-	43,7390	0,36
13.	Zużyte opony	16 01 03	4,6800	13,9200	-	-	18,6000	0,15
14.	Materiały budowlane zawierające azbest	17 06 05*	9,5400	-	-	-	9,5400	0,08
15.	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	17 05 04	9,5000	-	-	-	9,5000	0,08
16.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	20 01 35*	8,1050	-	-	-	8,1050	0,07
17.	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	20 01 32	-	-	-	1,8380	1,8380	0,02
18.	Urządzenia zawierające freony*	20 01 23*	0,8000	-	-	-	0,8000	0,01
19.	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	20 01 34	0,2150	-	-	-	0,2150	0,002
20.	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	20 01 21*	0,1200	-	-	-	0,1200	0,001
SUMA			11 840,145	226,590	43,739	1,838	12 112,312	

Tab. 4. Różnica w masie odpadów odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza w latach 2020-2021

Lp.	Rodzaj odpadów	Kod odpadów	Masa odebranych i zebranych odpadów w 2020 r. [Mg]	Masa odebranych i zebranych odpadów w 2021 r. [Mg]	Różnica w masie odpadów [Mg]	Stosunek masy odpadów w 2021 r. do masy w 2020 r. [%]
1.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	6 837,7000	7 601,5200	763,820	111,171
2.	Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	1 444,4800	1 535,1400	90,660	106,276
3.	Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	993,7140	671,0100	-322,704	67,525
4.	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach	20 03 99	463,9600	435,2000	-28,760	93,801
5.	Opakowania ze szkła	15 01 07	505,2000	411,7200	-93,480	81,496
6.	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	17 01 01	204,9400	404,9500	200,010	197,594
7.	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	424,9800	353,3400	-71,640	83,143
8.	Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	259,9400	262,5600	2,620	101,008
9.	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01	17 09 04	286,1200	187,8200	-98,300	65,644
10.	Szkło	20 01 02	31,0000	91,0000	60,000	293,548
11.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	117,0200	65,5950	-51,425	56,055
12.	Opakowania z metali	15 01 04	31,2100	43,7390	12,529	140,144
13.	Zużyte opony	16 01 03	45,1800	18,6000	-26,580	41,169
14.	Materiały budowlane zawierające azbest	17 06 05*	-	9,5400	9,540	-
15.	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	17 05 04	-	9,5000	9,500	-
16.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	20 01 35*	6,9000	8,1050	1,205	117,464
17.	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	20 01 32	1,4800	1,8380	0,358	124,189
18.	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	17 06 04	0,9800	-	-0,980	-
19.	Urządzenia zawierające freony*	20 01 23*	-	0,8000	0,800	-
20.	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	20 01 34	1,7100	0,2150	-1,495	12,573
21.	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	20 01 21*	0,4300	0,1200	-0,310	27,907
SUMA			11 656,9440	12 112,3120	455,368	-

8. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 roku ustalono:

- 1) masę niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza, wynoszącą **7 601,5200 Mg**;
- 2) masę bioodpadów stanowiących odpady komunalne odebranych i zebranych na terenie Miasta Łowicza, wynoszącą **1 535,1400 Mg**;
- 3) masę pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, w przypadku:
 - a) odpadów selektywnie zebranych:
 - zawierających frakcje ulegające biodegradacji – **0 Mg**,
 - zawierające frakcje nieulegające biodegradacji o kodzie 19 12 12⁶ – **187,0800 Mg**;
 - b) odpadów zmieszanych (niesegregowanych) :
 - frakcja o wielkości co najmniej od 0 do 80 mm – łącznie **155,9619 Mg**, w tym:
 - ✓ o kodzie 19 05 99 - **155,9619 Mg**,
 - frakcja o wielkości powyżej 80 mm – łącznie **1 667,1000 Mg**, w tym:
 - ✓ o kodzie 19 05 99 – **283,4400 Mg**,
 - ✓ o kodzie 19 12 12 – **1 383,6600 Mg**,
 - bez podziału na frakcję o wielkości co najmniej od 0 do 80 mm i frakcję o wielkości powyżej 80 mm – łącznie **905,5855 Mg**, w tym:
 - ✓ o kodzie 19 05 99 – **858,6200 Mg**,
 - ✓ o kodzie 19 12 09⁷ – **46,9655 Mg**.

W części nr 7 niniejszej analizy opisano udział ilości odebranej i zebranej masy niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne w ogólnej liczbie odebranych i zebranych odpadów z terenu Miasta Łowicza w 2021 r. oraz zmiany masy wskazanych frakcji odpadów w stosunku do 2020 r.

Analiza masy pozostałości z sortowania odpadów selektywnie zebranych zawierających frakcje nieulegające biodegradacji przekazanych do składowania (kod odpadu 19 12 12) wykazała, że nastąpił spadek masy tych pozostałości o ok. 15% w stosunku do 2020 r. Z danych przedstawionych przez podmioty odbierające oraz zbierające odpady komunalne wynika, że w 2021 r. nie została wytworzona masa pozostałości z sortowania selektywnie zebranych odpadów zawierająca frakcje ulegające biodegradacji.

Na podstawie zebranych danych obejmujących 2021 i 2020 r. należy wskazać wzrost o ok. 58% masy odpadów powstałych po sortowaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o frakcji powyżej 80 mm, przekazanych do składowania, o kodzie 19 12 12. Odnotowano również

⁶ Według Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10). 19 12 12 - Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11; są to odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów.

⁷ 19 12 09 - Minerale (np. piasek, kamienie).

wzrost o ok. 66% masy odpadów bez podziału na frakcję o kodzie 19 05 99⁸, tj. tzw. stabilizatu, powstałego po biologicznym przetwarzaniu pozostałości z sortowania odpadów.

9. Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania

Na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648), gminy zostało zobowiązane do wskazania w analizie stanu gospodarowania odpadami komunalnymi masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunku masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy. Powyższa zmiana ustawy obowiązuje od 1 stycznia 2022 r.

Z uwagi na to, iż analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się za okres sprawozdawczy

10. Osiągnięte poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz poziom składowania

Według brzmienia przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do dnia 30 grudnia 2020 r., gminy były zobowiązane osiągnąć wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, a także poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Zgodnie z nowelizacją przepisów ww. ustawy oraz przyjęciem nowej metody, od 2021 r. poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów jest wyliczany w stosunku do wszystkich wytworzonych w danym roku kalendarzowym odpadów komunalnych. W osiąganym poziomie uwzględniana jest większa liczba frakcji odpadów komunalnych niż dotychczas. Zgodnie z *Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1530)*, obowiązującym od 4 września 2021 r., do łącznej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi zalicza się:

- 1) odpady komunalne z grupy 15 i z grupy 20 (z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06)⁹;
- 2) odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych, o których mowa w pkt 1.

Natomiast do łącznej masy wytworzonych odpadów komunalnych, zalicza się odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06.

⁸ 19 05 99 - Inne niewymienione odpady według Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10); są to odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów.

⁹ Według Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10).

Poza papierem, metalami, tworzywami sztucznymi i szkłem, w obliczanym poziomie bierze się więc pod uwagę również takie odpady, jak: bioodpady, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady wielkogabarytowe, czy baterie i akumulatory. Warunkiem uwzględnienia ww. frakcji odpadów w osiągniętym poziomie jest informacja o faktycznym poddaniu tych odpadów procesom recyklingu lub przygotowania do ponownego użycia. Przy obliczaniu poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych nie uwzględnia się innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

Ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2151) zmieniono definicję odpadów komunalnych, zgodnie z którą odpady komunalne nie obejmują odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Jak wskazano w „Wyjaśnieniach Ministerstwa Klimatu i Środowiska dotyczących przekazywania danych w ramach sprawozdawczości komunalnej za 2021 r.” (zwanymi dalej „wyjaśnieniami Ministerstwa”), opublikowanych w dn. 20 stycznia 2022 r. w zakładce „Aktualności”, na stronie internetowej Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, zgodnie z art. 13 przywołanej ustawy, do ewidencji odpadów oraz sprawozdań składanych za pośrednictwem BDO za 2021 r. z zakresu m.in. gospodarowania odpadami komunalnymi, stosuje się przepisy dotychczasowe, w tym stosuje się dotychczasową definicję odpadów komunalnych. Pomimo zmiany definicji odpadów komunalnych, do odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych dalej mają zastosowanie przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi – gmina ma obowiązek przyjmowania takich odpadów od swoich mieszkańców. W wyjaśnieniach Ministerstwa wskazano również, że w sprawozdaniach komunalnych w dalszym ciągu będą zbierane informacje w zakresie masy ww. odpadów mimo, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisy wykonawcze do ustawy nie wskazują minimalnej wysokości poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wymaganych do osiągnięcia w 2021 r. i latach kolejnych.

Z wyjaśnień Ministerstwa wynika również, że gminy są obowiązane umieszczać w swoich sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi informacje dotyczące osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, mimo braku wyraźnego obowiązku wyartykułowanego w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisach wykonawczych. Podobnie jak w przypadku odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w ww. przepisach nie zostały wskazane maksymalne wysokości poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wymagane do osiągnięcia przez gminy w 2021 r. i latach kolejnych.

Na podstawie ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2151), nałożono na gminy obowiązek wykazania w sprawozdaniu za 2021 r. informacji na temat osiągniętego poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych za 2020 i 2021 r. Jest to nowy obowiązek gminy. W związku z brakiem przepisów wykonawczych do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poziom składowania należało wyliczyć na podstawie wzoru wskazanego w ww. wyjaśnieniach Ministerstwa. Poziom ten stanowi iloraz łącznej masy odebranych i zebranych odpadów komunalnych przekazanych w danym roku do zagospodarowania w procesie składowania (D5) oraz łącznej masy odebranych i zebranych w danym roku odpadów komunalnych. W związku z tym, iż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje wymaganych progów ww. poziomu do osiągnięcia przez gminy do 2025 r., obowiązek sprawozdawczy za 2020 i 2021 r. oraz lata kolejne ma jedynie charakter informacyjny.

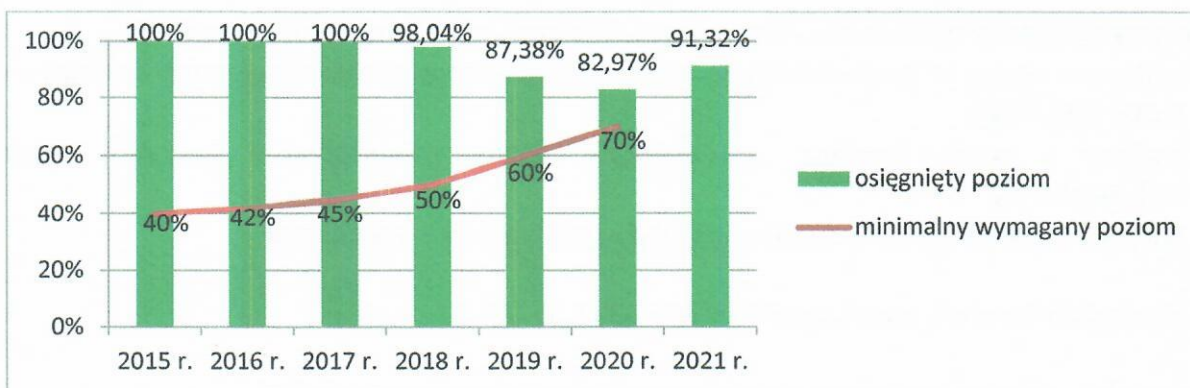
Na podstawie gminnego rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 roku ustalono osiągnięte na terenie Miasta Łowicza poziomy:

- przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów – **23,40%**,
- przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlanych i rozbiórkowych – **91,32%**,
- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – **13,39%**,
- poziom składowania w 2021 r. z uwzględnieniem odpadów budowlanych i rozbiórkowych z grupy 17 – **0,45%**,
- poziom składowania w 2021 r. bez uwzględnienia odpadów budowlanych i rozbiórkowych z grupy 17 – **0,39%**.

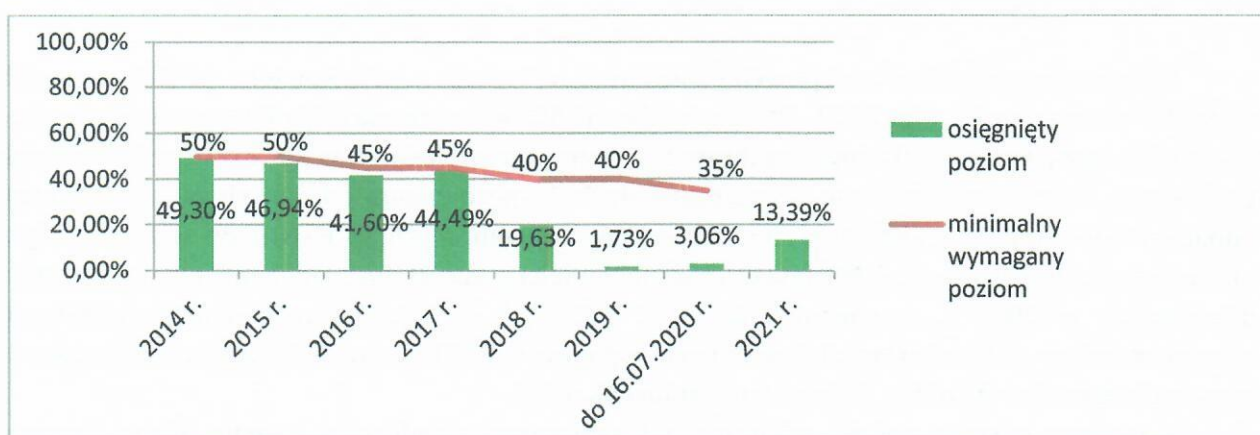
Poniżej przedstawiono osiągnięte przez Miasto Łowicz poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w latach 2014–2021. Dane zostały podane również w odniesieniu do poziomów ustalonych do osiągnięcia przez gminy w poszczególnych latach, wskazanych w uchylonym już *Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych* oraz obowiązującym od 4 września 2021 r. *Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1530)*, a także *Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji*.



Rys.1. Informacje o osiągniętych poziomach przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych: papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła do 2020 r. oraz osiągniętym poziomie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2021 r.



Rys. 2. Informacje o osiągniętych poziomach przygotowania do ponownego użycia i recyklingu innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.



Rys. 3. Informacje o osiągniętych poziomach ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania na terenie miasta.

11. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Wydatki związane z zadaniami z zakresu gospodarowania odpadami w 2021 r. wyniosły:

- usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych – **9 482 960,03 zł**,
- koszt zatrudnienia pracowników w ramach obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z wydatkami statutowymi dotyczącymi ZFŚS – **60 002,17 zł**,
- koszt zakupu 4 000 szt. kopert oraz 4 000 szt. zwrotnego potwierdzenia odbioru na potrzeby dostarczenia zawiadomień o zmianie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – **1 377,60 zł**,
- koszt odbioru, transportu i utylizacji przeterminowanych leków – **10 421,46 zł**,

co daje łącznie kwotę w wysokości **9 554 761,26 zł**.

Wpływy związane z zadaniami z zakresu gospodarowania odpadami w 2021 r. wyniosły:

- wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczanej przez mieszkańców – **9 204 504,37 zł**,
- wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień - **11 008,86 zł**,
- wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłaty – **3 843,30 zł**

co daje łącznie kwotę w wysokości **9 219 356,53 zł**.

Nadwyżka z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła **0 zł**.

12. Podsumowanie

Łączna masa odpadów odebranych i zebranych na terenie miasta Łowicza w 2021 r. wzrosła o ok. 4% w stosunku do roku 2020. Uwzględniając źródło wytworzenia odpadów, należy stwierdzić, że ok. 80% łącznej masy odebranych i zebranych odpadów komunalnych w 2021 r. stanowiły odpady pochodzące z terenów nieruchomości zamieszkałych. W porównaniu do danych za 2020 r., masa odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych i zebranych w PSZOK od właścicieli tych nieruchomości wzrosła o ok. 2,3%. Jest to znacznie mniejszy wzrost ilości odpadów niż wzrost, który odnotowano w 2020 r. w stosunku do roku 2019 (ok. 26%). W przypadku nieruchomości niezamieszkałych ilość odebranych i zebranych odpadów w 2021 r. również wzrosła w stosunku do masy tych odpadów w 2020 r. Wzrost ten wyniósł ok. 10%.

Najwyższy odsetek pośród odebranych i zebranych odpadów na terenie Miasta Łowicza w 2021 r. stanowiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, których udział wyniósł 62,76% wszystkich odebranych i zebranych odpadów komunalnych. Podobnie jak dla całego strumienia odpadów z terenu miasta, udział wskazanej frakcji odebranych i zebranych odpadów jest zdecydowanie wyższy w przypadku nieruchomości zamieszkałych – ok. 82% niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych zostało odebranych z gospodarstw domowych. Mimo powszechnego obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, odnotowano wzrost ilości wskazanej frakcji odpadów odebranych z terenów nieruchomości zamieszkałych o ok. 11% w stosunku do 2020 r. Jednocześnie z danych obejmujących 2021 r. wynika, że nastąpił spadek sumarycznej ilości selektywnie zbieranych odpadów komunalnych takich, jak: papier i tektura, opakowania ze szkła i szkło, zmieszane odpady opakowaniowe, opakowania z metali w stosunku do masy tych odpadów w 2020 r.

Drugim najwyższym udziałem w masie odebranych i zebranych odpadów komunalnych w 2021 r. charakteryzowały się odpady ulegające biodegradacji – ich poziom wyniósł 12,67% łącznej masy odpadów. Należy w tym miejscu podkreślić, iż od 1 stycznia 2020 r. właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi mieli możliwość zgłosić fakt posiadania kompostownika przydomowego oraz kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Na podstawie zgłoszenia właścicielom przysługuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stanu na dzień 31.12.2021 r., na terenie Miasta Łowicza zostało zgłoszonych **286 sztuk kompostowników przydomowych**. Mimo ww. okoliczności oraz faktu, iż liczba kompostowników wzrosła o 73 sztuki w stosunku do stanu w 2020 r., ilość bioodpadów stanowiących odpady komunalne wzrosła o ok. 6% w porównaniu do masy tych odpadów odebranych i zebranych w 2020 r.

Analiza masy pozostałości z sortowania odpadów selektywnie zebranych przekazanych do składowania wykazała, że nastąpił spadek masy odpadów zawierających frakcje nieulegające biodegradacji o ok. 15% w stosunku do 2020 r. Z danych przedstawionych przez podmioty odbierające i zbierające odpady komunalne wynika, że w 2021 r. nie została wytworzona masa pozostałości z sortowania selektywnie zebranych odpadów zawierające frakcje ulegające biodegradacji.

Na podstawie zebranych danych obejmujących 2021 i 2020 r. należy wskazać prawie dwukrotny wzrost ilości odpadów powstałych po sortowaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych przekazanych do składowania. Przede wszystkim odnotowano wzrost masy odpadów o frakcji powyżej 80 mm o kodzie 19 12 12 o ok. 58% w stosunku do 2020 r. Są to odpady zawierające odpady ulegające biodegradacji, które należy uwzględnić w obliczaniu poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych przekazywanych do składowania. Wzrost masy tych odpadów w 2021 r. spowodował czterokrotnie wyższy poziom, o którym mowa powyżej w stosunku do 2020 r. – osiągnął on wartość 13,39%. Jak opisano w części 9 niniejszej analizy, obowiązujące przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również akty wykonawcze do ustawy, nie przewidują maksymalnej, dopuszczalnej wysokości przedmiotowego poziomu. Jednak z perspektywy celów Polski w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, masa odpadów komunalnych przekazywana do składowania powinna się sukcesywnie zmniejszać.

Dzięki zmianie metody obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, o czym wspomniano w części 9 analizy, Miasto Łowicz osiągnęło w 2021 r. wymagany poziom – wyniósł on 23,40%. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obligatoryjna, minimalna wysokość wskazanego poziomu w 2021 r. wynosiła 20% (rys. 1). Należy zwrócić szczególną uwagę na fakt, iż ok. 57% masy odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi w 2021 r. stanowiły bioodpady (kod 20 02 01 – odpady ulegające biodegradacji), kierowane do zagospodarowania w procesie kompostowania. Możliwość włączania ww. frakcji odpadów do obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu przyczyniła się do osiągnięcia wymaganego poziomu w 2021 r.

Mimo ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie pozwalającym pokryć koszty, system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Łowicza nie zbilansował się w 2021 r. Różnica między poniesionymi wydatkami i osiągniętymi dochodami wyniosła 335 404,73 zł powodując ujemny bilans systemu. Należy jednak podkreślić, iż ujemny bilans systemu był ponad pięciokrotnie niższy niż różnica między wydatkami i dochodami osiągniętymi w 2020 r. (1 820 457,45 zł) oraz ponad trzykrotnie niższy niż w 2019 r. (1 123 820,31 zł). Na zmniejszenie różnicy między wydatkami i dochodami gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r. miały wpływ przede wszystkim: windykacja zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami, zmiana stawki opłaty za gospodarowanie odpadami oraz weryfikacja liczby osób zgłaszanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Mimo ww. czynników, głównym powodem mniejszego wpływu do budżetu miasta z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest wciąż zmniejszająca się liczba osób według deklaracji o wysokości tej opłaty, które są składane w trakcie roku przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Negatywny wpływ na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Łowicza ma również coroczny wzrost masy odbieranych i zbieranych odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych. Jak przedstawiono w niniejszej analizie, masa odpadów wytworzonych na terenie nieruchomości zamieszkałych w 2021 r. wzrosła o ok. 2,3% w stosunku do roku 2020 r. Powyższa okoliczność w korelacji z obowiązującymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na podstawie których wynagrodzenie wykonawcy, któremu udzielono zamówienia publicznego na omawiane

usługi jest wypłacane na podstawie rzeczywiście odebranej i zagospodarowanej ilości odpadów, powoduje wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Opracował:

Klaudia Modrzejewska

Wydział Spraw Komunalnych