

**UCHWAŁA NR LXX/493/2023**  
**Rady Miejskiej w Łowiczu**  
**z dnia 30 stycznia 2023 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Łowicza w związku  
z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających  
na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów  
zagospodarowania przestrzennego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, 1855), Rada Miejska w Łowiczu uchwała, co następuje:

§1.1. Uznaje się jako bezzasadną skargę na Burmistrza Miasta Łowicza w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 KPA stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Łowiczu do poinformowania strony skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Przewodniczący Rady**

**Jacek Wiśniewski**

**Załącznik do uchwały Nr LXX/493/2023  
Rady Miejskiej w Łowiczu  
z dnia 30 stycznia 2023 roku**

**Uzasadnienie**

Do Rady Miejskiej w Łowiczu w dniu 1 grudnia 2022 roku wpłynęła drogą elektroniczną skarga na działalność Burmistrza Miasta Łowicza w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, 1855) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

Rada Miejska w Łowiczu na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2022 roku zadecydowała o przekazaniu skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 21 grudnia 2022 roku złożyła wniosek do Burmistrza o zajęcie pisemnego stanowiska w powyższej sprawie.

Skarżąca zarzuca Burmistrzowi Miasta Łowicza niewykonywanie czynności nakazywanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcenia,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. 1916).

Burmistrz Miasta Łowicza udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (dalej MPZP) oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (dalej SUIKZP) zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM służy do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>:

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=100501&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=100501&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (dalej GUGiK) i widoczny jest na stronie: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=100501&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- Gmina udostępnia zbiór danych przestrzennych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych przestrzennych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Skarżąca w dniu 4 sierpnia 2022 roku złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na bezczynność Burmistrza Miasta Łowicza w sprawie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. W uzasadnieniu do postanowienia z dnia 27 grudnia 2022 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny (sygn. akt II SAB/Łd 113/22) stwierdził, że Burmistrz Miasta Łowicza

zapewnia dostęp do kompletnego zbioru danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Miasta Łowicza, a zbiór ten spełnia wymagania nałożone przepisami prawa.

Po zapoznaniu się z wszystkimi materiałami oraz wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Łowicza Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2023 roku zdecydowała o zaopiniowaniu skargi i uznaniu jej za bezzasadną. Członkowie Komisji stwierdzili, że Burmistrz Miasta Łowicza zgodnie z obowiązującym prawem zapewnia dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W związku z powyższym Rada Miejska w Łowiczu postanawia uznać skargę na Burmistrza Miasta Łowicza jako bezzasadną.

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, 1855) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

**Przewodniczący Rady**

  
**Jacek Wiśniewski**