

UCHWAŁA NR LXXI/501/2023

Rady Miejskiej w Łowiczu

z dnia 23 lutego 2023 roku

**w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywanie przez Burmistrza Miasta
Łowicza opieki nad wolno żyjącymi kotami**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, 1855), Rada Miejska w Łowiczu uchwala, co następuje:

§1. 1. Uznaje się jako bezzasadną skargę na nienależyte wykonywanie przez Burmistrza Miasta Łowicza opieki nad wolno żyjącymi kotami.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 KPA stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łowiczu do poinformowania strony skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Jacek Wiśniewski

**Załącznik do uchwały Nr LXXI/501/2023
Rady Miejskiej w Łowiczu
z dnia 23 lutego 2023 roku**

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Łowiczu w dniu 17 stycznia 2023 roku wpłynęła skarga na nienależyte wykonywanie przez Burmistrza Miasta Łowicza opieki nad wolno żyjącymi kotami przekazana Radzie Miejskiej w Łowiczu przez Łódzki Urząd Wojewódzki.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, 1855) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

Rada Miejska w Łowiczu na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2023 roku zadecydowała o przekazaniu skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 2 lutego 2023 roku złożyła wniosek do Burmistrza o zajęcie pisemnego stanowiska w powyższej sprawie.

Skarżąca zarzuca Burmistrzowi Miasta Łowicza nienależyte wykonywanie opieki nad wolno żyjącymi kotami zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. 2022 poz. 572 z późn. zm.) tj: brak karmy dla bezdomnych kotów, brak programu kastracji i sterylizacji bezdomnych kotów, brak kampanii edukacyjnej dotyczącej pomocy zwierzętom.

Gmina ma obowiązek opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tych ich dokarmiania, zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. 2022 poz. 572 z późn. zm.). Zadania realizowane w powyższym zakresie są wskazywane corocznie w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, uchwalanym przez Radę Miejską w Łowiczu na dany rok. Należy zwrócić uwagę na konieczność rozróżnienia pojęć: koty bezdomne a koty wolno żyjące, co niesie za sobą stosowne implikacje. Jak zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach (wyrok z dn. 27 kwietnia 2017 r., sygn. akt II SA/GI 118/17), ustawodawca posługuje się w treści ustawy o ochronie zwierząt odrębnymi pojęciami – zwierzęta bezdomne oraz zwierzęta wolno żyjące. Zwierzętami bezdomnymi są jedynie zwierzęta domowe lub gospodarskie, które zabłąkały się, uciekły lub zostały porzucone. Jeśli kot ma właściciela i zaistniała ww. okoliczność, zaliczać się będzie do grupy zwierząt bezdomnych. Natomiast posłużenie się przez ustawodawcę pojęciem „koty wolno żyjące” wskazuje wyraźnie, że wyodrębnia on również populację kotów, które nie podlegają regulacji właściwej dla zwierząt bezdomnych. Wyklucza to utożsamianie kotów wolno żyjących ze zwierzętami domowymi, a tylko te mogą być zgodnie z zapisami ustawy bezdomne. Jak określono w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, „ustalenie to ma z kolei bezpośrednie znaczenie dla określenia odrębności reżimu prawnego, jakiemu podlegają z jednej strony koty wolno żyjące, a z drugiej

- zwierzęta bezdomne. Jedynie te ostatnie podlegają bowiem odławianiu i umieszczaniu w schroniskach (art. 11 ust. 3 oraz art. 11a ust. 2 pkt 1 i pkt 3). Przepisy te dotyczą tylko zwierząt bezdomnych i nie znajdują zastosowania do zwierząt (kotów) wolno żyjących”. Rozróżnienie pojęć wskazanych grup zwierząt w kontekście ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt ma decydujące znaczenie dla organizacji oraz możliwości podjęcia stosownych działań przez Burmistrza Miasta Łowicza w zakresie opieki nad zwierzętami.

Zgodnie z wytycznymi Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łowiczu, koty wolno żyjące to koty urodzone lub żyjące na wolności w stanie dzikim i stanowią nieodłączny element ekosystemu miejskiego. Powinny mieć zapewnione warunki rozwoju i swobodnego bytu w miejscu ich życia. Wszelkie działania obejmujące opiekę nad kotami wolno żyjącymi powinny odbywać się z poszanowaniem zasad współżycia społecznego. Powiatowy Inspektor Weterynarii w Łowiczu podkreśla, podobnie jak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, że koty wolno żyjące nie są zwierzętami bezdomnymi, w związku z czym nie wolno ich wyłapywać, wywozić, oswajać na siłę, ani utrudniać ich bytowania w danym miejscu (w tym zamykania tych zwierząt w celu udomowienia). Podkreślono także, że wyłapywanie i umieszczanie kotów wolno żyjących w schroniskach jest łamaniem prawa i przykładem bezmyślności z uwagi na to, że koty te są dzikie i powinny móc żyć na wolności.

Wytyczne Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łowiczu zawierają również zapisy o sterylizacji oraz kastracji kotów wolno żyjących, celem zapobiegania niekontrolowanemu i nadmiernemu rozrostowi populacji tych zwierząt. Zdrowe koty wolno żyjące po wykonanych zabiegach powinny wrócić w miejsce ich bytowania, zaś te, które nie radzą sobie w środowisku lub które oswoiły się podczas leczenia mogą trafić do domów adopcyjnych. Natomiast zdrowe kocięta wolno żyjące poniżej 3 miesięcy życia mogą zostać w miejscu bytowania lub zostać odłowione, i po przeprowadzeniu stosowanych zabiegów profilaktycznych, wrócić do ich miejsc bytowania. Rekomendowane są też eutanazje ślepych miotów porzuconych przez kotkę lub ślepych miotów od kotek, których mimo ponawiania regularnych prób nie uda się odłowić do sterylizacji.

Zgodnie z obowiązkiem nałożonym na gminę, corocznie w budżecie Miasta Łowicza są wygospodarowane środki w celu realizacji zadań związanych z opieką nad wolno żyjącymi kotami. Opieka ta jest realizowana poprzez:

- 1) leczenie kotów wymagających niezbędnej pomocy weterynaryjnej;
- 2) sterylizację i kastrację kotów w celu zapobiegania nadmiernemu rozrostowi ich populacji;
- 3) usypianie ślepych miotów;
- 4) zakup karmy, która jest następnie przekazywana organizacjom i stowarzyszeniom działającym na terenie miasta, a następnie dystrybuowana pomiędzy społecznymi karmicielami i opiekunami kotów.

Powyższe zadania są realizowane przy współpracy z organizacjami, o których mowa w pkt 4, w miarę możliwości finansowych gminy. Odławianie wolno żyjących kotów w celu wykonania niezbędnych zabiegów weterynaryjnych oraz zabiegów sterylizacji i kastracji jest dokonywane przede wszystkim przez członków ww. organizacji i stowarzyszeń, wolontariuszy oraz społecznych karmicieli i opiekunów wolno żyjących kotów.

W latach 2018 – 2022 Urząd Miejski w Łowiczu udzielił pomocy weterynaryjnej oraz poddał zabiegom sterylizacji/kastracji ok. 500 kotów wolno żyjących z terenu Miasta Łowicza.

Wydatki z tego tytułu wyniosły ok. 125 000,00 zł. W latach 2019 – 2022 zakupiono karmę dla wolno żyjących kotów za łączną kwotę 8 746,54 zł w ilości 2 090 sztuk puszek karmy mokrej oraz 252 kg karmy suchej.

Po zapoznaniu się z wszystkimi materiałami oraz wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Łowicza Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2023 roku zdecydowała o zaopiniowaniu skargi i uznaniu jej za bezzasadną. Członkowie Komisji stwierdzili, że Burmistrz Miasta Łowicza zgodnie z obowiązującym prawem zapewnia opiekę nad wolno żyjącymi kotami.

W związku z powyższym Rada Miejska w Łowiczu postanawia uznać skargę na Burmistrza Miasta Łowicza jako bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, 1855) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jacek Wiśniewski