

## PROJEKT

### UCHWAŁA NR ..... RADY MIEJSKIEJ W ŁOWICZU z dnia 26 listopada 2020 r.

#### **w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2 oraz ust. 3e, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 – 2, ust. 3 oraz ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), Rada Miejska w Łowiczu uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o których mowa w ust. 1 w wysokości 32,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 64,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

**§ 2.** 1. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o których mowa w ust. 1 w wysokości 12,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 25,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody.

**§ 3.** 1. Zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa w § 2, stanowi średniomiesięczne zużycie wody na cele socjalno-bytowe w danej nieruchomości obliczone za okres 6 kolejnych miesięcy

poprzedzających miesiąc, w którym powstał obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalone w oparciu o wskazanie wodomierza przypisanego do danej nieruchomości.

2. Przy obliczaniu średniomiesięcznego zużycia wody z danej nieruchomości nie uwzględnia się ilości wody bezpowrotnie zużytej w okresie przyjętym do obliczenia, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na danej nieruchomości.

3. W przypadku nieruchomości, o której mowa w § 2:

- a) niewyposażonej w wodomierz,
  - b) niepodłączonej do sieci wodociągowej,
  - c) pobierającej równocześnie wodę na cele socjalno-bytowe z sieci wodociągowej oraz z własnego ujęcia,
  - d) dla której brak jest danych dotyczących zużycia wody za okres 6 kolejnych miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym powstał obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- ilość zużytej wody będącej podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się jako iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwie domowym wynoszącej 3 m<sup>3</sup> miesięcznie na osobę.

§ 4. Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 2,00 zł.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Łowicza.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XXI/187/2020 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2020 r. poz. 1709).

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 01.02.2021 r.

*Przewodniczący Rady*

*Jacek Wiśniewski*

*Uzasadnienie do Uchwały Nr .....*

*Rady Miejskiej w Łowiczu*

*z dnia 26 listopada 2020 r.*

*w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym*

Podstawą prawną do uchwalenia niniejszej uchwały jest art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2 oraz ust. 3e, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 – 2, ust. 3 oraz ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie, z którymi rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ww. ustawy oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Konieczność wprowadzenia zmian zaproponowanych w projekcie niniejszej uchwały wynika ze wzrostu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przy jednoczesnym uchylaniu się mieszkańców od obowiązku uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez zaniżanie w deklaracjach liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Aktualnie problem dotyczy ok. 14% mieszkańców miasta. Zgodnie z przepisami ww. ustawy, system gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie powinien się bilansować – dochody powinny być równe wydatkom. Zgodnie z przepisami przywołanej ustawy, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Należy podkreślić, iż przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku wyboru metody i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie odnoszą się do ilości wyprodukowanych odpadów komunalnych na terenie danej nieruchomości, w której zamieszkują mieszkańcy. Ustawodawca nie uzależnia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od faktycznie odebranej ilości odpadów komunalnych z terenu danej nieruchomości zamieszkałej. Z uwagi na powyższe, przy wyborze odpowiedniej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy brać pod uwagę zarówno konieczność zapewnienia szczelności systemu, jak i ustalenie wysokości opłat nie obciążających nadmiernie budżetów gospodarstw domowych w stopniu większym niż wynika to z obowiązku samobilansowania się systemu.

Około 60% ludności Miasta Łowicza mieszka w budynkach wielolokalowych - ok. 6% wszystkich deklaracji składanych do Burmistrza Miasta Łowicza dotyczy nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi. W świetle obowiązujących przepisów, zarządca nieruchomości jest obowiązany składać deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do właściwego urzędu gminy, podając liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. W przypadku tego rodzaju zabudowy jest zauważalna duża częstotliwość zmian danych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Brak informacji o liczbie osób zamieszkujących poszczególne lokale mieszkalne utrudnia oraz zmniejsza skuteczność mechanizmu kontroli danych

zawartych w deklaracji, przekazywanych przez zarządcę nieruchomości do urzędu gminy. Doświadczenie pokazuje także, iż zarządcy nieruchomości nie weryfikują zgłaszanych informacji o liczbie osób w danych lokalach mieszkalnych, co praktycznie stanowi o braku kontroli nad faktyczną liczbą osób zamieszkującą daną nieruchomość wielolokalową. Analiza danych zawartych w deklaracjach w okresie od lipca 2013 r. (przejęcie obowiązku odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych przez gminę) do końca października 2020 r. wykazała, że spadek liczby osób objętych deklaracjami w ww. okresie dotyczy w 75% nieruchomości wielolokalowych. Z danych poddanych analizie wynika również, że ubytek liczby osób objętych deklaracjami występuje najintensywniej, corocznie, w zasobach największych spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych na terenie miasta.

W związku z powyższym w przedstawionej uchwale zaproponowano dla nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ilości zużytej wody na cele socjalno-bytowe w danej nieruchomości. Przyjęta metoda zredukuje ryzyko składania w deklaracji nieprawdziwych danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty. Metoda ta pozwoli także w możliwie najbardziej dokładnym stopniu określić faktyczną liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość poprzez analizę średniomiesięcznego zużycia wody.

Dla nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi ustalono dotychczas stosowaną metodę ustalania wysokości opłaty, tj. metodę na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wprowadzenie metody ustalania przedmiotowej opłaty na podstawie ilości zużytej wody w tej zabudowie jest ryzykowne ze względu na brak pewnych i rzetelnych danych, co do faktycznie zużytej wody na cele socjalno-bytowe. Z analizy danych uzyskanych z Zakładu Usług Komunalnych w Łowiczu wynika, że jedynie ok. 25% nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodziennymi posiada zainstalowany dodatkowy wodomierz (gł. na cele związane z podlewaniem ogrodów). Brak podlicznika dla wody bezpowrotnie zużytej w znacznej części nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodziennymi zawyża fałszywie ilość zużytej wody na cele socjalno-bytowe. W przypadku nieruchomości niewyposażonych w dodatkowe wodomierze, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona w oparciu o faktyczną ilość zużytej wody doprowadziłaby do nadmiernego obciążenia wysokością przedmiotowej opłaty. Analiza danych obejmująca okres od lipca 2013 r. do końca października 2020 r., o której mowa wyżej wykazała, że spadek liczby osób objętych deklaracjami dotyczy zabudowy jednorodzinnej w ok. 25%. Zintensyfikowanie weryfikacji danych w deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi umożliwi zwiększenie dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy również zauważyć, że analiza średniomiesięcznego zużycia wody przypadającego na jednego mieszkańca w 2019 r. wykazała, że zużycie wody w zabudowie wielolokalowej wynosi ok. 2,56 m<sup>3</sup> miesięcznie na jedną osobę, zaś w zabudowie jednorodzinnej ok. 3,04 m<sup>3</sup>. Uwzględniając przeciętne miesięczne zużycie wody przypadające na osobę w poszczególnych rodzajach zabudowy, a także fakt braku podliczników dla wody bezpowrotnie zużytej w zabudowie jednorodzinnej, ustalenie jednej metody dla wszystkich mieszkańców oznaczałoby wyższe i niewspółmierne obciążenie opłatą mieszkańców zabudowy jednorodzinnej.

W związku z zastosowaniem dwóch metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla różnych rodzajów zabudowy mieszkalnej, poszczególne stawki

opłaty zostały obliczone proporcjonalnie do potencjalnych kosztów ponoszonych przez gospodarstwa domowe w obu rodzajach zabudowy mieszkalnej. Przedmiotowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały ustalone w oparciu o planowane koszty gminnego systemu gospodarowania odpadami w 2021 r., tj. koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz koszt obsługi administracyjnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a, gmina ma obowiązek zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Na potrzeby ustalenia kwoty przedmiotowego zwolnienia zbadano, że ok. 5,6% gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej zgłosiło posiadanie przydomowego kompostownika i fakt kompostowania w nim bioodpadów. W okresie od stycznia do końca października 2020 r. łącznie odebrano i zagospodarowano 1191,52 Mg bioodpadów pochodzących z nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi. Na podstawie powyższych danych wyliczono, że miesięcznie w gospodarstwie domowym w ww. rodzaju zabudowy mieszkaniowej produkuje się przeciętnie ok. 33,3 kg bioodpadów. Natomiast planowany koszt odbioru i zagospodarowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w 2021 r. wyniesie 847,80 zł brutto. Po uwzględnieniu ww. danych określono proporcje zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych z tytułu kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku. W oparciu o powyższe wyliczenia, przedmiotowe zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono w wysokości 2,00 zł od gospodarstwa domowego.

**BURMISTRZ**

*Kaliński*

*Krzysztof Jan Kaliński*