

**ZARZĄDZENIE NR 251/2008**  
**BURMISTRZA MIASTA ŁOWICZA**  
**z dnia 1 września 2008 roku.**

**w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Miejskiej w Łowiczu  
w przedmiocie zmiany uchwały Nr XLVIII/301/2005  
Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2005 roku  
w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego  
obowiązujących na drogach gminnych Gminy Miasto Łowicz**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218),  
zarządza się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały Rady Miejskiej w Łowiczu w przedmiocie zmiany uchwały Nr XLVIII/301/2005 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego obowiązujących na drogach gminnych Gminy Miasto Łowicz oraz postanawia przedłożyć projekt na Sesji Rady Miejskiej w Łowiczu w dniu 25.09.2008 r.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

*Burmistrz Miasta Łowicza*

*Krzysztof Jan Kaliński*

**UCHWAŁA NR ...../...../2008**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŁOWICZU**  
**z dnia 25 września 2008 roku.**

w sprawie zmiany uchwały Nr XLVIII/301/2005 Rady Miejskiej w Łowiczu  
z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa  
drogowego obowiązujących na drogach Gminy Miasto Łowicz

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218) i art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, Nr 23, poz. 136 i Nr 192, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 54, poz. 326),

Rada Miejska w Łowiczu uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XLVIII/301/2005 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego obowiązujących na drogach Gminy Miasto Łowicz, zmienionej uchwałą Nr VII/86/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVIII/301/2005 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego obowiązujących na drogach Gminy Miasto Łowicz (Dz.Urż.Woj.Łódzk. z 2005 r. Nr 388, poz. 4048 oraz z 2007 r. Nr 176, poz. 1659), dokonuje się następujących zmian:

1) w § 1 w pkt 3:

a) lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) 0,50 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia umieszczonej reklamy liczona po obwodzie z obu jej stron poza Strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”,

b) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) 1,00 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia umieszczonej reklamy liczona po obwodzie z obu jej stron w Strefie ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza,

określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”,

c) lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) 0,30 zł/1m<sup>2</sup>/dzień - rzut poziomy obiektu budowlanego poza Strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”,

d) lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) 0,60 zł/1m<sup>2</sup>/dzień - rzut poziomy obiektu budowlanego w Strefie ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”,

2) w § 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w zakresie zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3: 0,60 zł/1m<sup>2</sup>/dzień”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Łowicza.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

*Przewodniczący Rady*

**Henryk Zasepa**

## Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Łowiczu dotyczy zmiany uchwały Nr XLVIII/301/2005 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego obowiązujących na drogach gminnych Gminy Miasto Łowicz.

Pierwsza zmiana dotyczy zmniejszenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w zakresie umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:

1. z 0,50 zł/1m<sup>2</sup>/dzień do 0,30 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia pasa drogowego zajęta przez rzut poziomy obiektu budowlanego poza Strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza,
2. z 1,00 zł/1m<sup>2</sup>/dzień do 0,60 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia pasa drogowego zajęta przez rzut poziomy obiektu budowlanego w Strefie ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza.

W związku z powyższym proponuje się aby w § 1 w pkt 3 lit. c i d projektowanej uchwały otrzymały brzmienie:

„c) 0,30 zł/1m<sup>2</sup>/dzień - rzut poziomy obiektu budowlanego poza Strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”,

„d) 0,60 zł/1m<sup>2</sup>/dzień - rzut poziomy obiektu budowlanego w Strefie ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”.

W chwili obecnej obiekty budowlane w postaci kiosków i pawilonów handlowych, zarówno nie związanych trwale z gruntem (ruchomości), jak i związanych trwale z gruntem (nieruchomości) zlokalizowane są w pasach drogowych gminnych Gminy Miasto Łowicza na podstawie stosownych umów dzierżawy nieruchomości gruntowych pod w/w kioskami i pawilonami handlowymi, zawartych pomiędzy Gminą Miasto Łowicza, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Łowicza, a właścicielami tychże kiosków i pawilonów handlowych.

Każda umowa dzierżawy określa przeznaczenie dzierżawionej nieruchomości gruntowej poprzez wprowadzenie zapisu, że Wyzierżawiający (Gmina Miasto Łowicza) oddaje Dzierżawcy (właścicielowi kiosku lub pawilonu) nieruchomość gruntową zlokalizowaną w pasie drogowym pod kiosk (pawilon) handlowy w celu prowadzenia działalności handlowo-usługowej w zakresie obejmującym obsługę użytkowników ruchu.

Druąga zmiana dotyczy zmniejszenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w zakresie zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż:

1. prowadzenie robót w pasie drogowym,
2. umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
3. umieszczanie w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam:

z 0,80 zł/1m<sup>2</sup>/dzień do 0,60 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia zajętego pasa drogowego zarówno poza Strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, jak i w Strefie ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza.

W związku z powyższym proponuje się aby w § 1 pkt 4 projektowanej uchwały otrzymał brzmienie:

„4) w zakresie zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych wymienione w pkt 1-3: 0,60 zł/1m<sup>2</sup>/dzień”.

W chwili obecnej letnie ogródki firmowe zlokalizowane są w pasach drogowych gminnych Gminy Miasta Łowicza na podstawie stosownych umów dzierżawy nieruchomości gruntowych pod w/w letnimi ogródkami firmowymi, zawartych pomiędzy Gminą Miasta Łowicza, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Łowicza, a właścicielami tychże letnich ogródków firmowych.

Każda umowa dzierżawy określa przeznaczenie dzierżawionej nieruchomości gruntowej poprzez wprowadzenie zapisu, że Wyzierżawiający (Gmina Miasta Łowicza) oddaje Dzierżawcy (właścicielowi letniego ogródka firmowego) nieruchomość gruntową zlokalizowaną w pasie drogowym pod organizację letniego ogródka firmowego w celu prowadzenia działalności małej gastronomii w zakresie obejmującym obsługę użytkowników ruchu.

Wszystkie umowy dzierżawy określonych wyżej nieruchomości gruntowych wygasają najpóźniej z dniem 31.12.2008 r. na skutek upływu okresu na jaki zostały zawarte.

Podstawą zawarcia powyższych umów dzierżawy jest art. 22 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), który stanowi, że:

„1. Zarząd drogi sprawuje nieodpłatny trwały zarząd gruntami w pasie drogowym.  
2. Grunty, o których mowa w ust. 1, zarząd drogi może oddawać w najem, dzierżawę albo je użyczać, w drodze umowy, na cele związane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, a także na cele związane z potrzebami obsługi użytkowników ruchu. Zarząd drogi może pobierać z tytułu najmu lub dzierżawy opłaty w wysokości ustalonej w umowie”.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 3 pkt 1 lit. a, b i c ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.) przez pojęcie „obiekt budowlany” należy rozumieć: „budynek wraz z instalacjami i urządzeniami technicznymi, budowlę stanowiącą całość techniczno-użytkową wraz z instalacjami i urządzeniami, obiekt małej architektury”.

W tym też znaczeniu wymienione wyżej kioski i pawilony handlowe traktować należy jako obiekty budowlane niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, których zarówno lokalizowanie, jak i umieszczanie w pasie drogowym, wymaga zezwolenia zarządcy drogi gminnej – Burmistrza Miasta Łowicza w drodze decyzji administracyjnej.

Brak jest natomiast ustawowej definicji pojęcia „letni ogródek firmowy”, jednakże forma jego organizacji w postaci urządzeń takich jak: stoliki, krzeselka, parasole, ogrodzenie, podłoga i zadaszenie, traktować należy jako zespół urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, których zarówno lokalizowanie, jak i umieszczanie w pasie drogowym, wymaga zezwolenia zarządcy drogi gminnej – Burmistrza Miasta Łowicza w drodze decyzji administracyjnej.

Za takim poglądem przemawia zarówno orzecznictwo sądowe, jak i praktyka zarządców dróg gminnych sąsiednich miast, np.: miasta Sochaczew i miasta Łodzi.

Art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), stanowi, że:

„3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach lokalizowanie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydawanym w drodze decyzji administracyjnej”.

Z kolei art. 40 ust. 1 i 2 pkt 1, 2, 3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), stanowi: że:

„1. Zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi, w drodze decyzji administracyjnej.

2. Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, dotyczy:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3”.

Trzecia zmiana ma charakter wyłącznie redakcyjny i ma na celu doprecyzowanie obecnych zapisów uchwały poprzez zastąpienie dotychczasowego zwrotu: „strefa ścisłej ochrony konserwatorskiej wpisanej do rejestru decyzją Nr 933 z dnia 20 maja 2003 r.”, nowym zwrotem: „Strefa ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określona i wpisana do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”.

W związku z powyższym proponuje się aby w § 1 w pkt 3 lit. a i b projektowanej uchwały otrzymały brzmienie:

- „a) 0,50 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia umieszczonej reklamy liczona po obwodzie z obu jej stron poza Strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”;
- „b) 1,00 zł/1m<sup>2</sup>/dzień – powierzchnia umieszczonej reklamy liczona po obwodzie z obu jej stron w Strefie ścisłej ochrony konserwatorskiej miasta Łowicza, określonej i wpisanej do rejestru zabytków województwa skierniewickiego decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Skierniewicach z dnia 20 maja 1993 r. Nr rejestru 933 A”.

Utrzymanie dotychczasowych stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w zakresie:

1. umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
2. zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż:
  - 1) prowadzenie robót w pasie drogowym,
  - 2) umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
  - 3) umieszczanie w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,

doprowadziłoby do gwałtownego wzrostu opłat ponoszonych przez przedsiębiorców w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Zgodnie z analizą porównawczą aktualnie obowiązujących stawek czynszu dzierżawnego i stawek opłat za zajęcie pasa drogowego wysokość przedmiotowych opłat w zdecydowanej większości wzrosłyby o kilkadziesiąt, a nawet kilkaset %.

W związku z powyższym zasadne wydaje się urealnienie w/w kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej poprzez zmniejszenie przytoczonych wyżej stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Zgodnie z analizą porównawczą aktualnie obowiązujących stawek czynszu dzierżawnego i proponowanych stawek opłat za zajęcie pasa drogowego wysokość przedmiotowych opłat wrosłaby maksymalnie o kilkadziesiąt %, a w niektórych przypadkach uległby obniżeniu o kilka, a nawet kilkadziesiąt %.

Mając na uwadze powyższe proponuje się zmniejszenie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w przedstawionych wyżej zakresach.