



Warszawa, dn. 30 WRZ 2016

DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

TC-U-021-0352-003/2016

7787
Wsk
04. 10. 2016
Kahinski

DECYZJA Nr 698/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104 i art. 107 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23 z późn. zm./ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 12 maja 2016r., przedłożonego przez Gminę Miasto Łowicz, reprezentowaną przez Burmistrza, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie rozbiórki istniejącego przejazdu oraz budowy nowego przejazdu gospodarczego przez rzekę Bobrówkę, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 71/1, 262/1 i 262/2 obręb ewidencyjny 0007 Łowicz, gmina Łowicz, zlokalizowanych po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Bzury w rejonie odcinka km 65+900 rzeki wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza N-34-136-D-b-3),

- orzekam

- zwalnim od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych w zakresie:
 - o budowy przejazdu gospodarczego o długości około 14m przez rzekę Bobrówkę,
 - o rozbiórki istniejącego przejazdu gospodarczego przez rzekę Bobrówkę,
- umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie nieruchomości, części działki nr 71/1 obręb ewidencyjny 0007 Łowicz, gmina Łowicz, stanowiącej koryto rzeki Bobrówki, wobec lokalizacji poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
 - **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią**
- obowiązek lokalizacji zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią nadkładu mas ziemnych z robót ziemnych,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią zdemontowanych elementów konstrukcyjnych istniejącego przejazdu gospodarczego,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu oraz materiałów budowlanych na czas prognozowego wezbrania.

mgr inż. ...
w zarz. ds. wodn. i melioracji

UZASADNIENIE

W dniu 20 maja 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek przedłożony przez Gminę Miasto Łowicz (dalej Wnioskodawca), reprezentowaną przez Burmistrza, dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na rozbiórce istniejącego przejazdu oraz budowie nowego przejazdu gospodarczego przez rzekę Bobrówkę, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 71/1, 262/1 i 262/2 obręb ewidencyjny 0007 Łowicz, gmina Łowicz

Przy piśmie z dnia 9 sierpnia 2016r., znak: TC-U-021-0352-002/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

W myśl art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót oraz czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony

posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Bzury, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentami pozwalającymi na określenie lokalizacji terenu prowadzenia robót w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach realizacja przedsięwzięcia obejmuje nieruchomości zlokalizowane częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1% o rzędnej około 85,31m npm Kr, co ustalono na podstawie arkusza map zagrożenia powodziowego oznaczonego godłem N-34-136-D-b-3, obowiązującego na dzień wydania niniejszej decyzji.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że roboty związane z umocnieniem skarp oraz dna koryta rzeki Bobrówki w rejonie projektowanego przejazdu gospodarczego, a zatem roboty wykonywane na terenie nieruchomości, części działki nr 71/1 obręb ewidencyjny 0007 Łowicz, gmina Łowicz, będą prowadzone na gruntach pokrytych wodami, które to grunty nie stanowią obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu przepisów ustawy Prawo wodne.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Przedmiot planowanego przedsięwzięcia stanowi rozbiórka istniejącego przepustu - przejazdu gospodarczego przez rzekę Bobrówkę oraz budowa nowego przejazdu z lokalizacją w miejscu istniejącego.

Przejazd gospodarczy zaplanowano jako konstrukcję inżynierską posadowioną na 6 słupach z kręgów o średnicy Ø1200mm, przy czym po obu stronach rzeki Bobrówki wzdłuż jej osi zaprojektowano lokalizację dwóch zespołów po 3 sztuki podpór z kręgów. Na słupach będą mocowane stalowe dźwigary - dwuteowniki 400PE o długości 14m każdy, a w osi podpór dwuteownik 400PE. Płytę pomostu zaprojektowano jako żelbetową o grubości około 0,20m i szerokości 5,5m. Po obu stronach koryta rzeki wykonane zostaną mury oporowe o grubości 0,25m, co ma pozwolić na uzyskanie właściwej szerokości drogi dojazdowej. Konstrukcja przejazdu gospodarczego będzie wyposażona w barierki, a dojazdy do przejazdu będą wykonane z nawierzchnią z tłucznia. Rzędna spodu konstrukcji płyty przejazdu zaprojektowano na 84,40m npm Kr, a zatem około 0,91m poniżej rzędnej wody 1% oraz około 0,14m poniżej rzędnej wody 10% (84,54m npm Kr).

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

Zgodnie z przedłożoną wraz z wnioskiem mapą sytuacyjno-wysokościową rzędne terenu nieruchomości w rejonie planowanego przedsięwzięcia kształtują się w przedziale około 101,4 - 102,9m npm Kr, natomiast stosownie do ustaleń „Studium...” rzędna wody 1% wynosi w tym terenie w przedziale 102,37m npm Kr. Z prezentowanych danych wysokościowych i hydrologicznych wynika, że teren nieruchomości w miejscu projektowanego gazociągu znajduje się w przeważającej części w zasięgu oddziaływania wody 1%.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji, a ewentualny nadkład gruntu z robót ziemnych zostanie usunięty poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter (przebudowa istniejącego przejazdu gospodarczego) nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne, a jedynie na etapie realizacji inwestycji możliwe jest występowanie oddziaływania wód wezbraniowych. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.

Z upoważnienia Dyrektora RZGW w Warszawie

KIEROWNIK

Zespołu Uzgodnień

Ochrony Przeciwpowodziowej

W Wydziale Centrum Operacyjnego Zarządzania

Przeciwpowodziowego Miasta średniego

Adrian Kuczyński

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

mgr inż. Krzysztof Korpala

ul. Biał. 19/85 Skł. 1007 Skł. 1007

w zadr. wod. i melioracyjnej

Otrzymują:

1. Gmina Miasto Łowicz, Stary Rynek 1, 99-400 Łowicz;

2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi, ul. Solna 14, 91-423 Łódź.

Do wiadomości:

NZW