

Uchwała Nr III/11/2019
Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 stycznia 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
przez Miasto Łowicz**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

- 1) Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez **Miasto Łowicz** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok.
- 2) Opiniuje się **pozytywnie** planowaną kwotę długu **Miasta Łowicza** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2027 wraz z prognozą długu oraz uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Łowiczu:

- uchwałę nr IV/22/2018 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałę nr IV/23/2018 Rady Miejskiej z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019.

Rada Miejska w Łowiczu uchwaliła budżet Miasta Łowicz z deficytem w wysokości 21.033.141,80 zł oraz wskazała, że źródłem jego pokrycia będą środki pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.566.407.20 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie przejściowego deficytu.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2019 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2019 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2019 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie **55.228.311,60 zł**, co stanowi 41,12% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łowicza wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2019-2027, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łowicza wynika zatem, że obciążenia budżetu roku 2019 i w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, że różnica pomiędzy prognozowaną a dopuszczalną kwotą długu dla roku 2021 wynosi zaledwie 0,01%, co przy pogorszeniu prognoz może wpłynąć na to, że wskaźnik dla tego roku zostanie przekroczony. Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Skład Orzekający podkreśla, iż warunkiem niezbędnym dla zachowania ww. relacji dla zagrożonego roku 2021 będzie prowadzenie przez Miasto bardzo ostrożnej polityki finansowej, która, jak wskazano wyżej wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.