

Projekt

z dnia 22 maja 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁOWICZU**

z dnia 29 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mającej na celu podjęcie działań zapobiegających utworzenie na terenie miasta ośrodków dla nielegalnych imigrantów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1456, 1572, 1907, 1940) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r., o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Łowiczu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się jako bezzasadną petycję mającą na celu podjęcie działań zapobiegających utworzenie na terenie miasta ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

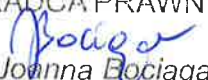
2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łowiczu do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Łowiczu

Zofia Wielemborek

RADCA PRAWNY

Joanna Bociąga

UZASADNIENIE

Do Rady Miejskiej w Łowiczu w dniu 2 kwietnia 2025 roku wpłynęła petycja w interesie publicznym mająca na celu podjęcie działań zapobiegających utworzenie na terenie miasta ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

Autorka petycji wzywa Radę Miejską w Łowiczu do przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

Rada Miejska w Łowiczu na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2025 roku zadecydowała o przekazaniu petycji do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Burmistrz Miasta Łowicza pan Mariusz Siewiera na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 25 kwietnia 2025 roku poinformował, że z ramienia miasta jako jednostki samorządu nie jest planowane utworzenie Centrum Integracji Cudzoziemców w Łowiczu. Stwierdził jednak, że na terenie powiatu i miasta takie ośrodki dla imigrantów już są, choćby Centrum Integracji Cudzoziemców Partners oraz ośrodek dla imigrantów z Ukrainy przy ul. Kaliskiej, a podobny ośrodek jest również w Gminie Zduny.

Ponadto członkowie komisji powołali się na pismo z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego z dnia 3 kwietnia 2025 roku mówiące, że naruszenie lub nieprzestrzeganie zasady niedyskryminacji jest równoważne z wyłączeniem możliwości ubiegania się o wsparcie ze środków Unii Europejskiej. W przypadku uchwalenia i utrzymania przez JST aktów prawnych, bądź podejrzenia różnego rodzaju działań mających charakter dyskryminujący, beneficjenci utracą możliwość uzyskania dofinansowania unijnego oraz mogą zostać zobowiązani do zwrotu otrzymanego dofinansowania wraz z należnymi odsetkami w związku z brakiem respektowania wytycznych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej dotyczących realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021–2027.

Po zapoznaniu się z wszystkimi materiałami oraz wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Łowicza Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zdecydowała o zaopiniowaniu petycji i uznaniu jej za bezzasadną.

Jeżeli chodzi o petycję dotyczącą ośrodków dla nielegalnych imigrantów na terenie gminy, to dotyczy ona spraw, które pozostają poza zakresem właściwości kompetencji rady gminy. Regulują to natomiast przepisy państwowe i ta kwestia leży w kompetencjach władz centralnych. W szczególności kwestię nielegalnych imigrantów, czyli osób, które nie posiadają ważnego dokumentu pozwalającego na pobyt w Polsce, uzyskiwania statusu uchodźcy lub odmowy nadania takiego statusu oraz pomocy socjalnej dla uchodźców w postaci zakwaterowania, regulują przepisy ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r., o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz.U. 2023 r., poz. 1504 z późn. zm.).

Należy również podkreślić, że Rada Miejska nie jest w stanie narzucić Burmistrzowi Miasta przyjęcia konkretnego zadania na temat poruszony w petycji. Co do zasady kompetencje organu uchwałodawczego i wykonawczego są rozdzielne i określone ustawami, a stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego nie może mieć charakteru "poleceń służbowych" w konkretnych sprawach. Jak bowiem wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., sygn. akt III OSK 4055.21: *"Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy swoistych dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy."*

W związku z powyższym Rada Miejska w Łowiczu postanawia uznać petycję jako bezzasadną.