

PROJEKT

**UCHWAŁA NR/...../2017
RADY MIEJSKIEJ W ŁOWICZU
z dnia 2017 r.**

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Łowiczu
Nr XVII/147/2007 z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza, w obrębie ewidencyjnym Górki.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia
30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi
(Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846, 996, 1948, 2103 i 2261) **Rada Miejska w Łowiczu uchwala,
co następuje:**

§ 1. 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XVII/147/2007 z dnia 25 października
2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza,
w obrębie ewidencyjnym Górki w części, tj. w zakresie § 13 oraz § 14 w/w uchwały,
w przedmiocie niezgodności tegoż planu z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków
zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza, wniesioną przez Województwo Łódzkie
wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Łowicza do sporządzenia odpowiedzi
na skargę.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Michał Trzoska

UZASADNIENIE

podjęcia uchwały w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XVII/147/2007 z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza, w obrębie ewidencyjnym Górki.

W dniu 20 grudnia 2017 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Łowiczu wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza, w obrębie ewidencyjnym Górki, złożone przez Zarząd Województwa Łódzkiego.

Rada Miejska w Łowiczu na XXXIII sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. nie uwzględniła wezwania. Wobec powyższego, w dniu 24 lutego 2017 r. roku do tutejszego Urzędu wpłynęła skarga z dnia 17 lutego 2017 r. złożona przez Województwo Łódzkie, reprezentowane przez radcę prawnego Magdalenę Czaplińską, na uchwałę Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XVII/147/2007 z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza, w obrębie ewidencyjnym Górki. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, poz. 846, poz. 996, poz. 1948, poz. 2103 i poz. 2261) przekazuje się skargę wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

BURMISTRZ

Kaliński
Krzysztof Jan Kaliński

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

Departament Prawno - Organizacyjny

al. Piłsudskiego 8 tel. /+48/ 42 663 33 40
90-051 Łódź fax /+48/ 42 663 33 42
www.lodzkie.pl prawnik@lodzkie.pl

WYŁYNIEZO	Urząd Miejski w Łowiczu	
	2017-02-24	
	Nr 1872	1872
	Jako załączników Prosimy	

Łódź, 17 lutego 2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi**

ul. Piotrkowska 135
90 – 434 Łódź

za pośrednictwem

Rada Miejska w Łowiczu

ul. Stary Rynek 1
99 – 400 Łowicz

Skarżący: Województwo Łódzkie

ul. Piłsudskiego 8
90 – 001 Łódź

Reprezentowane przez:

Radce prawnego
Magdalenę Czaplińską

Skarżony organ: Rada Miejska w Łowiczu

ul. Stary Rynek 1
99 -400 Łowicz

S k a r g a

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) zaskarżam uchwałę Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w części tj. w zakresie § 13 oraz § 14 w/w uchwały, zarzucając ww. zapisom uchwały istotne naruszenie prawa tj.:

- art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, z późn. zm.);

- art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wskazując na powyższe wnoszę o:

1. o stwierdzenie nieważności § 13 oraz § 14 uchwały Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza;



2. zasądzenie na rzecz skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2007 r. Rada Miejska w Łowiczu podjęła uchwałę Nr XVII/147/2007 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki. Strona skarżąca po przeanalizowaniu zapisów ww. uchwały doszła do wniosku, iż mając na uwadze regulację art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, uznając tym samym, iż zapisy uchwały Nr XVII/147/2007 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki w zaskarżonym zakresie w sposób istotny naruszają prawo. Zatem wezwaniem z dnia 13 grudnia 2016 r. Skarżący wezwał Radę Miejską w Łowiczu do wypowiedzenia się czy ww. zapisy aktu prawnego podjętego przez Radę Miejską w Łowiczu zostaną uchylone. Rada Miejska w Łowiczu nie wypowiedziała się do dnia składania skargi czy wezwanie Skarżącego zasługuje na uwzględnienie.

Dowód: kserokopia wezwania do usunięcia naruszenia prawa wraz z potwierdzeniem odbioru.

Przechodząc do stanowiska Skarżącego jakie prezentuje w przedmiotowej sprawie, wskazuję co następuje.

W uchwalonym 25 października 2007 r. planie miejscowym wskazano przebieg projektowanej drogi, oznaczonej symbolami: 3.01.KD-GP i 3.02.KD-GP, inny niż w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania miasta Łowicza, przyjętym uchwałą Nr XI/68/2003 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 czerwca 2003 r. Odmienne są również zapisy obu wymienionych dokumentów. W § 13 planu miejscowego, jako ustalenia dotyczące przeznaczenia i szczególnych warunków zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem 3.01.KD-G (projektowana droga główna) podano:

1. przeznaczenie – tereny dróg publicznych - droga główna;

2. zasady i warunki zagospodarowania:

- **projektowany odcinek drogi wojewódzkiej nr 703 z wałem przeciwpowodziowym,**
- dostępność komunikacyjna do podstawowych pasów uchu ograniczona do skrzyżowania z ulicami o symbolach 3.05.KD-Z i 3.06.KD-L,
- na odcinku projektowanym, przy północnej linii rozgraniczającej wymagana realizacja wału przeciwpowodziowego,
- jezdnia o dwóch pasach ruchu,
- na odcinku stycznym do obszarów chronionych wymagane wprowadzenie w pasie drogowym pomiędzy wałem przeciwpowodziowym, a jezdnią izolacyjnej zieleni wysokiej,
- fragment terenu (wg rysunku planu położony jest na obszarze ochrony stanowisk archeologicznych, prace ziemne podlegają nadzorowi konserwatorskiemu na warunkach określonych w przepisach szczególnych oraz w § 6 niniejszej uchwały).

W § 14 planu miejscowego jako ustalenia dotyczące przeznaczenia i szczególnych warunków zagospodarowania oraz ograniczenia w



użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem 3.01.KD-G (projektowana droga główna) podano:

1. przeznaczenie – tereny dróg publicznych - droga główna;

2. zasady i warunki zagospodarowania:

- **projektowany odcinek drogi wojewódzkiej nr 703,**
- jezdnia o dwóch pasach ruchu,
- fragment terenu (wg rysunku planu położony jest na obszarze ochrony stanowisk archeologicznych, prace ziemne podlegają nadzorowi konserwatorskiemu na warunkach określonych w przepisach szczególnych oraz w § 6 niniejszej uchwały).

Dowód: kserokopia fragmentu uchwały Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza.

Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w brzmieniu obowiązującym w dacie podejmowania uchwały) plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium. W przedmiotowej sprawie w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza z 2003 r. wprowadzony jest zapis dla zespołu ulic Bonifraterska – Świętojańska – os. Górki (obejmującego projektowaną drogę):

- klasa ulicy – Z
- ulica wyprowadzająca ruch z centrum miasta na kierunek Łęczycy (**ulica pomocnicza do drogi wojewódzkiej nr 703**). Odcinek projektowany od drogi Nr 14 do drogi Nr 703 pełni funkcję drugiego powiązania osiedla „Górki” z centrum miasta oraz zabezpieczenia p. powodziowego od strony rzeki Bzury.

Dowód: kserokopia fragmentu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasto Łowicz.

Czytając wprost zapisy Studium należy stwierdzić, że w dokumencie tym nie wskazano projektowanej drogi, jako drogi wojewódzkiej. Odmienne od zapisów planu miejscowego jest również planowana klasa dla projektowanej drogi („Z” w studium i „G” w planie miejscowym).

Powyższe ma znaczenie techniczne z uwagi na fakt, że określona w studium droga, zgodnie z klasyfikacją przyjętą w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie z dnia 2 marca 1999 ma być drogą „zbiorczą”. Powyższa kwalifikacja skutkuje koniecznością zachowania odpowiednich szerokości pasów jezdni, pobocza, chodnika oraz ścieżek rowerowych planowanych wzdłuż przedmiotowej drogi. Zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 4, 37 ust. 1 pkt 3, 44 ust. 2 oraz 47 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, szerokość pasa ruchu winna wynosić co najmniej 3 m, szerokość pobocza - co najmniej 1 m, szerokość chodnika 2 m, zaś ścieżki rowerowej - co najmniej 2 m. W przypadku drogi klasy „G – o wyższych od klasy „Z” parametrach wskazane szerokości dróg mają większe wskaźniki, a co za tym idzie wymagają większego zaangażowania terenu. Inaczej w stosunku do obu klas drogi kształtują się także zgodnie z w/w rozporządzeniem warunki dotyczące odstępów między skrzyżowaniami.

Zgodnie z § 6 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania przestrzennego gminy ustalenia dotyczące kierunków rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać w szczególności wytyczne określania w planach miejscowych wykorzystania i rozwijania potencjału już istniejących systemów oraz koordynacji lokalnych i ponadlokalnych zamierzeń inwestycyjnych. Natomiast w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego określa się obowiązkowo zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej (art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy). Zgodnie z § 4 pkt 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ustalenia planu dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać: a) określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych, b) określenie warunków powiązań układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym, c) wskaźniki w zakresie komunikacji i sieci infrastruktury technicznej, w szczególności ilość miejsc parkingowych w stosunku do ilości mieszkań lub ilości zatrudnionych albo powierzchni obiektów usługowych i produkcyjnych.

Z zestawienia wskazanych przepisów wynika, że studium powinno określać jedynie kierunki rozwoju systemu komunikacji w gminie, czyli kierunki przebiegu głównych dróg i ich powiązania z zewnętrznym układem komunikacyjnym, natomiast szczegółowe ustalenie przebiegu poszczególnych dróg, a zwłaszcza lokalnych powinno następować w planie miejscowym.

W/w okoliczności są istotne o tyle, że parametry drogi są uwzględnione dopiero w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, ale muszą one odpowiadać zapisom zawartym w studium, którego postanowienia muszą umożliwiać spełnienie ustawowych parametrów przewidzianych dla rodzajów dróg, objętych studium. W przedmiotowej sprawie w studium nie została wyznaczona droga główna – G, co oznacza, że jej umieszczenie w planie nie ma podstaw faktycznych w rozumieniu zgodności ze studium. Wprowadzenie drogi takiej kategorii dopiero na tym etapie procedury planistycznej tj. w planie miejscowym nie może stanowić podstawy do wyznaczenia parametrów drogi w zgodności z obowiązującymi w tym zakresie regulacjami prawnymi. Szerokość linii spornej drogi zaznaczona na rysunku studium nie odpowiada bowiem koniecznej szerokości terenu wyznaczonego liniami rozgraniczającymi dla przeprowadzenia w rzeczywistości w planie miejscowym ulicy głównej – G. Nadto istotnym pozostaje, że miałyby to być droga publiczna, która ze względu na funkcje w sieci drogowej zakwalifikowana została dodatkowo wbrew zapisom studium, jako wojewódzka.

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 19 lipca 2011 r. (sygn. akt II SA/Kr 614/11) postanowienia studium są wiążące dla organu sporządzającego plan miejscowy. Oznacza to, że organ ten powinien sporządzić plan z poszanowaniem zasad i kierunków wyznaczonych w studium. Ponadto w wyroku z 16 marca 2011 r. (sygn. akt II OSK 2530/10) Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że jeżeli część lub całe studium nie jest już akceptowane przez radę gminy, to organ ten ma kompetencje do zmiany studium bądź uchwalenia całkowicie nowego dokumentu, aby dopiero później uchwalić plan, który będzie już w pełni zgodny ze znowelizowanym bądź całkowicie nowym studium.

Co za tym idzie niedopuszczalna jest procedura odwrotna tj. dostosowująca studium do planu miejscowego. Zdaniem Skarżącego przed uchwaleniem planu miejscowego w 2007 r. Rada Miejska w Łowiczu powinna uchwalić odpowiednią zmianę studium, czego nie zrobiono. Natomiast ominięcie postanowień studium przy konstruowaniu zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi ewidentne naruszenie prawa. Takie stanowisko prezentowane jest w judykaturze, gdzie przyjmuje się, iż podstawę stwierdzenia zgodności planu miejscowego z ustaleniami studium w rozumieniu art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowią łącznie część tekstową oraz część graficzną planu miejscowego i studium. Zmiany w planie miejscowym przeznaczenia terenów nie przewidzianych w studium do takiej zmiany gmina może dokonać po uprzedniej zmianie uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego – mając na uwadze art. 27 ww. ustawy, z zachowaniem trybu, w jakim studium jest uchwalane (wyrok NSA w Warszawie z dnia 9 kwietnia 2008 r., sygn. akt II OSK 32/08).

Skarżący wskazuje jednocześnie, iż mając na uwadze stanowisko przyjęte przez sądy administracyjne, skarga wniesiona na podstawie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym służy do ochrony innych podmiotów przed skutkami wykorzystywania przez gminę swojej samodzielności poza granice wyznaczone przepisami prawa, ze szkodą dla uprawnień jednostki w sferze administracji publicznej. Aby uznać skargę za zasadną, należy wykazać naruszenie przez organ gminy konkretnego przepisu prawa materialnego, wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego. Interes ten powinien być bezpośredni i realny. Kwestionując uchwałę należy więc dowieść, iż narusza ona prawo jednocześnie wpływając negatywnie na sferę prawno-materialną skarżącego (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11 lutego 2009 roku, II SA/Gd 893/08). Mając na uwadze, że uchwała Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza dotycząca obrębu ewidencyjnego Górki, pozostaje w sprzeczności z art. 9 ust. 4 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a tym samym określenie w tym akcie planistycznym przebiegu drogi wojewódzkiej Nr 703 narusza interes prawny Samorządu Województwa Łódzkiego, ponieważ zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2015 r. poz. 1774 ze zmianami) właścicielowi nieruchomości za działki gruntu, o których mowa w ust. 1 (pod drogi publiczne: gminne, powiatowe, wojewódzkie, krajowe) przysługuje odszkodowanie w wysokości uzgodnionej między właścicielem lub użytkownikiem wieczystym a właściwym organem. Powyższe oznacza, że właściciele nieruchomości dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przebieg drogi wojewódzkiej nr 703 przez ich nieruchomości mogą rozpocząć procedurę przewidzianą ww. przepisie ustawy o gospodarce nieruchomościami, co niewątpliwie narusza interes prawny skarżącego.

Mając powyższe na uwadze należy wnosić jak we wstępie.

W załączeniu:

- pełnomocnictwo
- odpis skargi,
- kserokopia wezwania do usunięcia naruszenia prawa wraz z potwierdzeniem odbioru;
- kserokopia fragmentu uchwały Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza;
- kserokopia fragmentu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasto Łowicz.

WŁADYŚŁAWA
Władysław
Magdalena Ciepłota



Zarząd Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź
www.lodzkie.pl

tel. /+48/ 42 663 33 40
fax /+48/ 42 663 33 42
organizacyjny@lodzkie.pl

OPII.0027.50.2016

Łódź, dnia 17 marca 2016 r.

PEŁNOMOCNICTWO

Województwo Łódzkie, w imieniu którego działa Zarząd Województwa Łódzkiego, udziela pełnomocnictwa radcy prawnemu Pani Magdalenie Czaplińskiej, wpisanej na listę radców prawnych w Okręgowej Izbie Radców Prawnych w Łodzi pod numerem Łd-M-1438, do reprezentowania Województwa Łódzkiego w postępowaniu przed sądami powszechnymi, sądami administracyjnymi i przed organami administracji rządowej i samorządowej oraz w postępowaniu egzekucyjnym.

W. Skrzypczak

Województwo Łódzkie
J. Jankowski

na podstawie
z grupowaniem
sędziów

M. Czaplińska

mag. prawa i nauk społecznych

Łódź, dnia 17 02 2017

Przyjmuję do realizacji:





Zarząd Województwa Łódzkiego

Łódź, dnia 13 grudnia 2016 r.

BPPWŁ/ZP/402-1/28/16

Rada Miejska w Łowiczu
ul. Stary Rynek 1
99-400 Łowicz

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zmianami) Zarząd Województwa Łódzkiego wzywa do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza dotyczącą obrębu ewidencyjnego Górki oraz zmianę uchwały Nr XX/136/2011 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza dotyczącą obrębu ewidencyjnego Górki.

Przedmiotowym uchwałą zarzuca się sprzeczność z prawem polegającą na naruszeniu art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zmianami) w zakresie zgodności ustaleń wymienionych planów miejscowych dotyczących terenu oznaczonego symbolem 3.01.KD-GP (projektowany odcinek drogi wojewódzkiej nr 703 z wałem przeciwpowodziowym) i 3.02.KD-GP (projektowany odcinek drogi wojewódzkiej Nr 703) z zapisami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza, przyjętego uchwałą Nr XI/68/2003 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 czerwca 2003 r.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2007 r. Rada Miejska w Łowiczu podjęła uchwałę Nr XVII/147/2007 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki.

Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zmianami) ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych.

W opinii Zarządu Województwa Łódzkiego w uchwalonym 25 października 2007 r. planie miejscowym wskazano przebieg projektowanej drogi, oznaczonej symbolami: 3.01.KD-GP i 3.02.KD-GP, inny niż w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania miasta Łowicza, przyjętym uchwałą Nr XI/68/2003 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 czerwca 2003 r.

Odmienne są również zapisy obu wymienionych dokumentów.

W § 13 planu miejscowego, jako ustalenia dotyczące przeznaczenia i szczególnych warunków zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem 3.01.KD-G (projektowana droga główna) podano:

1. przeznaczenie – tereny dróg publicznych – droga główna;

powinien sporządzić plan z poszanowaniem zasad i kierunków wyznaczonych w studium.

Ponadto w wyroku z 16 marca 2011 r. (II OSK 2530/10) Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że jeżeli część lub całe studium nie jest już akceptowane przez radę gminy, to organ ten ma kompetencje do zmiany studium bądź uchwalenia całkowicie nowego dokumentu, aby dopiero później uchwalić plan, który będzie już w pełni zgodny ze znowelizowanym bądź całkowicie nowym studium.

Co za tym idzie niedopuszczalna jest procedura odwrotna tj. dostosowująca studium do planu miejscowego.

Przed uchwaleniem planu miejscowego w 2006 r. i jego zmianą w 2011 r. Rada Miejska w Łowiczu powinna więc uchwalić odpowiednią zmianę studium, czego nie zrobiono. Natomiast ominięcie postanowień studium przy konstruowaniu zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi ewidentne naruszenie prawa.

Jak przyjmuje się w judykaturze skarga wniesiona na podstawie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym służy do ochrony innych podmiotów przed skutkami wykorzystywania przez gminę swojej samodzielności poza granice wyznaczone przepisami prawa, ze szkodą dla uprawnień jednostki w sferze administracji publicznej. Aby uznać skargę za zasadną, należy wykazać naruszenie przez organ gminy konkretnego przepisu prawa materialnego, wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego. Interes ten powinien być bezpośredni i realny. Kwestionując uchwałę należy więc dowieść, iż narusza ona prawo jednocześnie wpływając negatywnie na sferę prawno-materialną skarżącego (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11 lutego 2009 roku, II SA/Gd 893/08). Mając na uwadze, że uchwała Nr XVII/147/2007 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 25 października 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza dotycząca obrębu ewidencyjnego Górki oraz uchwała Nr XX/136/2011 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza dotyczącej obrębu ewidencyjnego Górki, pozostają w sprzeczności z art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a tym samym określenie w tych aktach planistycznych przebiegu drogi wojewódzkiej Nr 703 narusza interes prawny Samorządu Województwa Łódzkiego, ponieważ zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2015 r. poz. 1774 ze zmianami) właścicielowi nieruchomości za działki gruntu, o których mowa w ust. 1 (pod drogi publiczne: gminne, powiatowe, wojewódzkie, krajowe) przysługuje odszkodowanie w wysokości uzgodnionej między właścicielem lub użytkownikiem wieczystym a właściwym organem. Powyższe oznacza, że właściciele nieruchomości dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przebieg drogi wojewódzkiej nr 703 przez ich nieruchomości mogą rozpocząć procedurę przewidzianą ww. przepisie ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Mając powyższe na uwadze należy wnosić jak we wstępie.

Marszałek
Województwa Łódzkiego
Witold Sł...
...
...



Do wiadomości:
1. Wojewoda Łódzki

BPRWŁ
Biuro Planowania i Rozwoju
Łódź

promuje łódzkie

POTWIERDZENIE ODBIORU

Wypełnia Nadawca

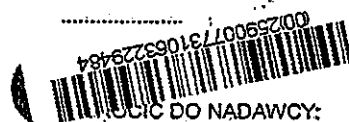
Adresat przesyłki/kwoty przekazu

URZĄD MIEJSKI W ŁOWICZU
UL. STARY RYNEK 1

Numer nadawczy

Data i wnik
nadawcy

99-400 ŁOWICZ
kod pocztowy miejscowość



- ☒ przesyłka polecona
☐ przesyłka listowa
z zadeklarowaną wartością
☐ paczka pocztowa
☐ kwota przekazu
☐ przesyłka

BIURO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO
KONFERENCJA ŁÓDZKIEGO WŁOZU
UL. SIENKIEWICZA 3

90-113
kod pocztowy

Łódź

miejscowość

odbiór przesyłki / kwoty przekazu

2016-12-20

20122019
CR

pismo z dnia 13.12.2016

Inmate RPPWTE/2P/402-A/28/16

(nezovnie)

PP S.A. nr 24



UCHWAŁA NR XVII/147/2007

RADY MIEJSKIEJ W ŁOWICZU

z dnia 25 października 2007r.

w sprawie miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza,

w obrębie ewidencyjnym Górki.

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 1281 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218) oraz art. 15 ust. 2, art. 20 ust. 1 i art. 29 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717; z 2004 r. Nr 6, poz. 41 i Nr 141, poz. 1492; z 2005 r. Nr 113, poz. 954 i Nr 130, poz. 1087; z 2006 r. Nr 45, poz. 319 i Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 127, poz. 880) w nawiązaniu do Uchwały Nr XXXVIII/218/2005 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 27 stycznia 2005r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki, Rada Miejska w Łowiczu uchwala, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. 1. Rozstrzyga się o sposobie rozpatrzenia nieuwzględnionych uwag do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki wg treści załącznika Nr 1 do Uchwały.

3. Rozstrzyga się o sposobie realizacji, zapisanych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, wg treści załącznika Nr 2.

4. Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Łowicza w obrębie ewidencyjnym Górki, zawarte są w treści niniejszej uchwały oraz na rysunku - integralnej części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, będącym załącznikami Nr 3 do 5 do uchwały.

5. Szczegółowy przebieg granic obszaru objętego miejscowym planem jest określony na rysunku planu miejscowego i pokrywa się z granicami obrębu ewidencyjnego.

6. Obowiązujący zakres rysunku planu obejmuje:

- a) tereny określone symbolem cyfrowym i symbolem przeznaczenia terenu,
- b) linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania terenu, która jest granicą obszaru objętego planem miejscowym,
- c) linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania terenu,
- d) punkty identyfikacyjne przebiegu linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania terenu,
- e) linie podziału wewnętrznego terenów - zasada podziału na działki budowlane,
- f) obowiązujące linie zabudowy,
- g) nieprzekraczalne linie zabudowy,
- h) punkty identyfikacyjne przebiegu linii zabudowy,
- i) zwymiarowanie linii zabudowy oraz linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania,
- j) stacje transformatorowe (zasada umiejscowienia),
- k) granice obszarów występowania i ochrony stanowisk archeologicznych,
- l) granice obszarów ochrony stanowisk archeologicznych,

Rozdział 3

Zasady i warunki kształtowania zagospodarowania w wyodrębnionych terenach

§ 12. Na obszarze urbanistycznym Górk, wyznaczają się tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania określone na rysunku planu liniami rozgraniczającymi oraz symbolem cyfrowym i literowym.

§ 13. Ustala się następujące przeznaczenie i szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem

3.01.KD-G. (projektowana droga główna):

- 1) przeznaczenie – tereny dróg publicznych - droga główna;
- 2) zasady i warunki zagospodarowania:
 - a) projektowany odcinek drogi wojewódzkiej Nr 703 z wałem przeciwpowodziowym
 - b) dostępność komunikacyjna do podstawowych pasów ruchu ograniczona do skrzyżowania z ulicami o symbolach 3.05.KD-Z i 3.06.KD-L
 - c) na odcinku projektowanym, przy północnej linii rozgraniczającej wymagana realizacja wału przeciwpowodziowego,
 - d) jezdnia o dwóch pasach ruchu,
 - e) na odcinku stykającym do obszarów chronionych wymagane wprowadzenie w pasie drogowym pomiędzy wałem przeciwpowodziowym a jezdnią izolacyjnej zieleni wysokiej,
 - f) fragment terenu (wg rysunku planu) położony jest w obszarze ochrony stanowisk archeologicznych, prace ziemne podlegają nadzorowi konserwatorskiemu na warunkach określonych w przepisach szczególnych oraz w § 6 niniejszej uchwały.

§ 14. Ustala się następujące przeznaczenie i szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem

3.02.KD-G. (projektowana droga główna):

- 1) przeznaczenie – tereny dróg publicznych - droga główna;
- 2) zasady i warunki zagospodarowania:
 - a) projektowany odcinek drogi wojewódzkiej Nr 703
 - b) jezdnia o dwóch pasach ruchu,
 - c) fragment terenu (wg rysunku planu) położony jest w obszarze ochrony stanowisk archeologicznych, prace ziemne podlegają nadzorowi konserwatorskiemu na warunkach określonych w przepisach szczególnych oraz w § 6 niniejszej uchwały.

§ 15. Ustala się następujące przeznaczenie i szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem

3.03.KD-GP. (poszerzenie fragmentu ulicy Prymasowskiej i Podgródzie):

- 1) przeznaczenie – tereny dróg publicznych - droga główna ruchu przyspieszonego;
- 2) zasady i warunki zagospodarowania:
 - a) odcinek drogi krajowej Nr 14,
 - b) fragment terenu (wg rysunku planu) położony jest w obszarze występowania i ochrony stanowisk archeologicznych, prace ziemne podlegają nadzorowi konserwatorskiemu na warunkach określonych w przepisach szczególnych oraz w § 6 niniejszej uchwały,
 - c) dostępność komunikacyjna do podstawowych pasów ruchu ograniczona do skrzyżowania z drogą o symbolu 3.02.KD-G.

§ 16. Ustala się następujące przeznaczenie i szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla terenu, który został oznaczony symbolem

3.04.KD-GP. (poszerzenie fragmentu ulicy Prymasowskiej):

- 1) przeznaczenie – tereny dróg publicznych - droga główna ruchu przyspieszonego;
- 2) zasady i warunki zagospodarowania:
 - a) odcinek drogi krajowej Nr 14,
 - b) dostępność komunikacyjna do podstawowych pasów ruchu ograniczona do skrzyżowania z drogą o symbolu 3.05.KD-Z,

Załącznik Nr 1 do Uchwały
Nr XI/68/2003
Rady Miejskiej w Łowiczu
z dnia 26 czerwca 2003r.

STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MIASTO ŁOWICZ

**POWIAT ŁOWICKI
WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE
(EDYCJA II)**

Organ sporządzający studium.

WYDZIAŁ GOSPODARKI GRUNTAMI PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO I ROLNICTWA		
NACZELNIK WYDZIAŁU	PROJEKTANT	WSPÓŁPRACA
	mgr inż. Andrzej Bargieła Nr 8 na liście Okręgowej Izby Urbanistycznej z siedzibą w Warszawie	mgr inż. arch. Aleksandra Banaszczyk licencjat ochrony środowiska Anna Śliwińska
Łowicz - czerwiec 2003r.		

Podstawowy układ ulic zapewniających wewnętrzne powiązania miasta, stanowiąc będą istniejące i projektowane ulice zbiorcze wyszczególnione w poniższej tabeli:

Klasa ulicy	Nazwy ulic	Ustalenia
Z	Kolejowa - Kaliska	Główna oś komunikacji wewnętrznej miasta. Projektowane odcinki od ul. Prymasowskiej do Powstańców, od Kaliskiej do skrzyżowania ul. Warszawskiej z Bolimowską, Wiadukt nad linią kolejową.
Z	Piaskowa-Topolowa-Starościńska-Broniewskiego	Ulica wyprowadzająca ruch z centrum miasta na kierunek Łęczycy i pomocniczo do Łodzi, Warszawy i Poznania. Projektowany odcinek od ul. Sikorskiego do ul. Kalskiej.
Z	Jana Pawła II	Historyczny wjazd do centrum miasta od strony południowej (trakt piotrkowski). Ulica w istniejących parametrach.
Z	Bonifraterska-Świętojańska-os. Górki	Ulica wyprowadzająca ruch z centrum miasta na kierunek Łęczycy (ulica pomocnicza do drogi wojewódzkiej Nr 703). Odcinek projektowany od drogi Nr14 do drogi Nr 703 pełni funkcję drugiego powiązania osiedla "Górki" z centrum miasta oraz zabezpieczenia p.powodziowego od strony rzeki Bzury.
Z	Blich	Odcinek projektowany od mostu na rz. Bzurze do projektowanej ul. zbiorczej z wiaduktem. Ulica wyprowadza ruch do drogi krajowej Nr 14.
Z	Matejki	Ulica spinająca ul. Armii Krajowej z ul. Warszawską. Podstawowe połączenie północnej części miasta z centrum. Ulica w całości do realizacji z wiaduktem nad drogą Nr 2. Docelowo węzeł na drodze Nr 2.
Z	Warszawska	Obecnie droga krajowa Nr 70. Po realizacji obwodnicy wschodniej do zmiany kategorii. Ulica w istniejących parametrach. Po zrealizowaniu węzła ul. Matejki z drogą Nr 2 ulica bez wyjazdu na skrzyżowanie dróg krajowych Nr 70 i Nr2.
Z	Bolimowska	Obecnie droga krajowa Nr 70. Po realizacji obwodnicy wschodniej do zmiany kategorii. Ulica w istniejących parametrach. Docelowo lokalne połączenie z gminą Nieborów.
Z	Małszyce-Strzelczewska	Ulica wyprowadzająca ruch zewnętrzny z dróg powiatowych na drogę krajową Nr 2 i wojewódzką Nr 584. Ulica w całości do realizacji.
Z	Ul. Armii Krajowej	Główna oś komunikacyjna północnej części miasta prowadząca ruch do centrum. Ulica w istniejących parametrach.

Układ ulic obsługujących, pełnić będą ulice lokalne i dojazdowe. Do ważniejszych ulic lokalnych zalicza się ulice:

- w obszarze "Śródmieście":

- ul. Podrzeczna (od ul. Świętojańskiej do Browarnej) i Browarna (od Podrzecznej do Al. Sienkiewicza),
- ul. Starzyńskiego,
- ul. Kurkowa,
- ul. Stanisławskiego,